



**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Министра
Российской Федерации
по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и
ликвидации последствий
стихийных бедствий –
главный государственный инспектор
Российской Федерации
по пожарному надзору

А.М. Супруновский

«15» 03 2023 г.

ДОКЛАД

о лицензировании отдельных видов деятельности, на осуществление лицензирования которых уполномочено Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий за 2022 год

Москва 2023 год

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Раздел 1 Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности.....	5
Раздел 2 Организация и осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности.....	20
Раздел 3 Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию.....	20
Раздел 4 Анализ и оценка эффективности лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности.....	20
Раздел 5 Выводы и предложения по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности.....	20

Введение

Настоящий доклад «О лицензировании отдельных видов деятельности, на осуществление лицензирования которых уполномочено Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (далее – Доклад), подготовлен в целях реализации полномочий Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) как лицензирующего органа, установленных частью 2 статьи 5 и частью 15 статьи 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99): на проведение мониторинга эффективности лицензирования, а также подготовку и представление ежегодных докладов о лицензировании.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» утвержден перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование отдельных видов деятельности, в соответствии с которым МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим лицензирование деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее – лицензирование деятельности в области пожарной безопасности).

Подготовленный Доклад соответствует требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения», которым установлены правила подготовки и представления указанных докладов, перечень включаемых в доклады сведений, а также

методика проведения мониторинга эффективности лицензирования.

Порядок подготовки и обобщения в системе МЧС России сведений о лицензировании отдельных видов деятельности и об осуществлении мониторинга эффективности лицензирования отдельных видов деятельности установлен приказом МЧС России от 08.08.2012 № 484 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения»;

письмо Минэкономразвития России от 08.02.2023 № Д24и-3921 «О подготовке докладов о лицензировании отдельных видов деятельности.

При подготовке Доклада использовались:

данные, переданные территориальными органами МЧС России;

сведения об осуществлении лицензирования МЧС России за 2021 год, подготовленные в соответствии с Федеральным планом статистических работ, по форме федерального статистического наблюдения «1-Лицензирование», утвержденной приказом Росстата от 30.03.2012 № 103;

сведения о деятельности лицензирующих органов МЧС России за 2022 год, подготовленные по форме 22-ГУ, утвержденной приказом МЧС России от 22.12.2021 № 900;

результаты анализа действующих законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования к осуществлению деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты анализа требований, действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных актов МЧС России, регламентирующих организацию и осуществление отдельных видов лицензирования, отнесенных к сфере деятельности МЧС России;

результаты анализа изменений, внесенных в 2022 году в редакции действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных актов МЧС России, регламентирующих организацию и осуществление отдельных видов лицензирования, отнесенных к сфере деятельности МЧС России.

Сведения, содержащиеся в Докладе, являются открытыми, общедоступными и будут размещены на официальном сайте МЧС России (www.mchs.gov.ru).

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности

Анализ состояния нормативного правового регулирования лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности показал, что действующие законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также нормативные акты МЧС России и иных федеральных органов исполнительной власти, позволяют МЧС России и их должностным лицам успешно реализовывать предоставленные полномочия по организации и осуществлению лицензирования деятельности в области пожарной безопасности.

Указанные нормативные правовые акты представлены в таблице 1 и делятся по следующим направлениям регулирующего воздействия:

нормативные правовые акты, содержащие общие требования при осуществлении лицензирования;

нормативные правовые акты, содержащие общие требования к организации и осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности;

нормативные правовые акты по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные акты

МЧС России, содержащие требования к организации и осуществлению МЧС России лицензирования деятельности в области пожарной безопасности;

нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные акты федеральных органов исполнительной власти, содержащие отдельные требования, выполнение которых предусмотрено лицензионными требованиями при осуществлении лицензируемых видов деятельности в области пожарной безопасности.

Таблица 1

№	Направление регулирующего воздействия	Нормативный правовой акт Российской Федерации, нормативный акт федерального органа исполнительной власти
1.	Общие требования при осуществлении лицензирования	Гражданский кодекс Российской Федерации от 26.01.1996 № 14-ФЗ
		Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ
		Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 146-ФЗ
		Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ
		Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ
		Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»
		Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
		Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»
		Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
		Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»
Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 № 1268 «Об утверждении правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации		

№	Направление регулирующего воздействия	Нормативный правовой акт Российской Федерации, нормативный акт федерального органа исполнительной власти
		<p>от 30 июня 2010 г. № 489»</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» - с 12 марта 2022 года</p> <p>Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»</p>
2.	Общие требования к организации и осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности	<p>Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»</p> <p>Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»</p> <p>Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»</p> <p>Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации»</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения»</p>
3.	Обеспечение пожарной безопасности	Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

№	Направление регулирующего воздействия	Нормативный правовой акт Российской Федерации, нормативный акт федерального органа исполнительной власти
		Указ Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»
		Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»
4.	Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности	Постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»
		Постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры»
		Приказ МЧС России от 28.05.2012 № 291 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»
		Приказ МЧС России от 08.07.2020 № 503 «Об утверждении форм документов, используемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»
		Приказ МЧС России от 28.06.2012 № 385 «Об организации в системе МЧС России деятельности по администрированию доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

№	Направление регулирующего воздействия	Нормативный правовой акт Российской Федерации, нормативный акт федерального органа исполнительной власти
		Приказ МЧС России от 08.08.2012 № 484 «О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения»
		Приказ МЧС России от 24.08.2015 № 473 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры»
		Приказ МЧС России от 31.07.2020 № 571 «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»
		Приказ МЧС России от 27.12.2021 № 1317 «Об осуществлении в 2022 году бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета МЧС России и бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета территориальными органами МЧС России, федеральными государственными казенными учреждениями, находящимися в ведении МЧС России»
		Приказ МЧС России от 24.09.2019 № 505 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности в МЧС России и его территориальных органах»
5.	Обеспечение выполнения лицензионных требований при осуществлении лицензируемых видов деятельности в области пожарной безопасности	<p>Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»</p> <p>Федеральный закон от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ «Трудовой кодекс Российской Федерации»</p> <p>Федеральный закон от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»</p>

№	Направление регулирующего воздействия	Нормативный правовой акт Российской Федерации, нормативный акт федерального органа исполнительной власти
		Приказ Минобрнауки России от 01.07.2013 № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»

Реализация возложенных на МЧС России полномочий, в части лицензирования деятельности в области пожарной безопасности, в целом обеспечивается действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными актами МЧС России. Внесение в них своевременных изменений формирует наличие актуальной нормативной правовой базы, регламентирующих организацию и осуществление лицензирования деятельности в области пожарной безопасности (в том числе, деятельность лицензирующих органов) в современных условиях.

В 2022 году лицензирование видов деятельности в области пожарной безопасности регламентировалось положениями нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов по пожарной безопасности, содержащих, в том числе, обязательные требования, соблюдение которых проверяется в ходе федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за видами деятельности в области пожарной безопасности (далее – лицензионный контроль), а также требования, соблюдение которых позволяет обеспечить пожарную безопасность.

В 2022 году изменения внесены в положения следующих законодательных, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов МЧС России, регламентирующих организацию и осуществление лицензирования деятельности в области пожарной безопасности.

Вступившим в силу с 1 марта 2023 года и действующим до 1 сентября 2026 года приказом МЧС России от 15 ноября 2022 г. № 1156 «Об утверждении

типовых дополнительных профессиональных программ, применяемых при обучении работников соискателей лицензии или лицензиатов, осуществляющих лицензируемые виды деятельности в области пожарной безопасности, а также физических лиц, осуществляющих проектирование средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» утверждены типовые дополнительные профессиональные программы для обучения работников соискателей лицензии или лицензиатов, осуществляющих деятельность в области пожарной безопасности (программы переподготовки, а также повышения квалификации).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» определено, что периодическое подтверждение соответствия лицензионным требованиям лицензиатов, осуществляющих деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры (далее – 1 вид), а также лицензиатов, осуществляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее – 2 вид), считается пройденным в случае наступления в 2022 или 2023 году срока указанного периодического подтверждения (включая случаи, переноса на 2022 год срока прохождения подтверждения соответствия).

Применительно к осуществлению лицензируемых видов деятельности в области пожарной безопасности определены особенности применения требований о наличии у юридического лица или индивидуального предпринимателя работников, в связи с прохождением указанными работниками службы (призыв на военную службу по мобилизации, при заключении контрактов либо добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации). Осуществление деятельности на основании лицензии в случае приостановления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем действия трудового договора в отношении

работника, наличие которого обеспечивает выполнение обязательных требований, не может рассматриваться как их нарушение:

в течение 3 месяцев со дня приостановления действия трудового договора в отношении работника, являющегося ответственным за осуществление деятельности, и (или) являющегося работником из состава руководителей, к которому предъявляются обязательные требования;

в течение 6 месяцев со дня приостановления действия трудового договора в отношении иных работников, наличие которых обеспечивает выполнение обязательных требований.

В течение указанных сроков лицензиаты заключают трудовой договор с иным работником в соответствии с установленными в рамках 1 и 2 вида требованиями.

Одновременно, в отношении лицензиатов - индивидуальных предпринимателей, срок, до которого должно быть пройдено подтверждение соответствия лицензионным требованиям, переносится на срок прохождения ими службы и следующие 6 месяцев, исчисляемые со дня окончания прохождения службы, либо переносится на 6 месяцев в случае наступления срока подтверждения соответствия в первые 6 месяцев после окончания прохождения службы.

При предоставлении государственной услуги по лицензированию видов деятельности в области пожарной безопасности рассмотрение соответствующего заявления приостанавливается, если заявитель предоставил информацию (заявление) о том, что в отношении его работников действие трудового договора приостановлено в соответствии со статьей 351⁷ Трудового кодекса Российской Федерации.

Положениями постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2022 г. № 2356 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» установлено, что с 31 декабря 2022 года соискатель лицензии (лицензиат) для получения лицензии либо для внесения

изменений в реестр лицензий подает в территориальный орган МЧС России, расположенный в субъекте Российской Федерации по адресу места нахождения соискателя лицензии (лицензиата), заявление с указанием сведений о документах, подтверждающих соответствие заявителя лицензионным требованиям (ранее к заявлению прикладывались копии указанных документов).

Кроме того, при получении лицензирующим органом в автоматическом и (или) автоматизированном режимах, сформированных посредством федеральной государственной информационной системы «Единая информационная платформа национальной системы управления данными» (далее - единая информационная платформа), заявления с указанием сведений о документах, подтверждающих соответствие заявителя лицензионным требованиям, срок проведения проверки и принятия решения сократился:

до десяти рабочих дней со дня приема заявления о предоставлении лицензии;

до восьми рабочих дней со дня приема заявления о внесении изменений в реестр лицензий - при намерении лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность по адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности, не предусмотренному реестром лицензий, и (или) выполнять новые работы и оказывать новые услуги, составляющие лицензируемую деятельность и не предусмотренные реестром лицензий;

до трёх рабочих дней со дня приема заявления о внесении изменений в реестр лицензий - при реорганизация юридического лица в форме преобразования, слияния, присоединения лицензиата к другому юридическому лицу; изменение наименования лицензиата (филиала лицензиата), изменение адреса места нахождения лицензиата (филиала лицензиата), изменение адреса места нахождения на территории Российской Федерации филиала иностранного юридического лица, изменение имени, фамилии и отчества индивидуального предпринимателя, изменение места жительства индивидуального предпринимателя, изменение реквизитов документа, удостоверяющего личность

индивидуального предпринимателя.

Кроме того, срок принятия решения о прекращении действия лицензии не должен превышать трёх рабочих дней, если лицензирующий орган получил следующие сведения:

заявление лицензиата о прекращении лицензируемого вида деятельности;

установление факта представления лицензиатом заведомо ложных и (или) недостоверных сведений, на основании которых лицензирующим органом принято решение о предоставлении лицензии (внесении изменений в реестр лицензий);

неустранение лицензиатом в период приостановления действия лицензии причин, в результате которых проведение периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям либо проведение контрольных мероприятий оказалось невозможным;

по истечении срока приостановления действия лицензии (в случае назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности лицензиата), если в отношении лицензиата не была проведена процедура периодического подтверждения соответствия лицензионным требованиям.

Если сведения, указанные в заявлении о предоставлении лицензии либо о внесении изменений в реестр лицензий сформированы без использования единой информационной платформы, лицензирующий орган вправе в ходе выездной оценки запросить у соискателя лицензии (лицензиата) документы, подтверждающие достоверность таких сведений.

Федеральным законом от 29 декабря 2022 г. № 606-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 24.3 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» изменения, согласно которым в качестве места осуществления лицензируемого вида деятельности юридического лица указывается адрес места его нахождения и (или) его филиала. При этом, при

осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры наряду с адресом филиала юридического лица может указываться адрес пожарного депо.

В постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» изменения внесены следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2022 г. № 786 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации», вступившим в силу с 6 мая 2022 года, установлено:

в случае изменения номера телефона, адреса электронной почты лицензиата такие изменения в реестр лицензий вносятся лицензиатом самостоятельно посредством предоставления соответствующих сведений и автоматического их внесения в реестр лицензий в информационной системе, в которой осуществляется его ведение, с использованием личного кабинета лицензиата в указанной информационной системе. Дополнительно или в случае отсутствия возможности внесения лицензиатом изменений в реестр лицензий с использованием личного кабинета в информационной системе, в которой осуществляется ведение реестра лицензий, внесение лицензиатом изменений в реестр лицензий также может осуществляться через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». В указанном случае в информационной системе, в которой осуществляется ведение реестра лицензий, может быть размещена ссылка на функционал федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», обеспечивающий возможность внесения лицензиатом изменений в реестр лицензий. Сведения об изменении номера телефона, адреса

электронной почты подлежат внесению лицензиатом в реестр лицензий в течение 15 рабочих дней со дня возникновения основания для внесения изменений в реестр лицензий. Проверка достоверности вносимых в реестр лицензий сведений об изменении номера телефона, адреса электронной почты лицензиата лицензирующим органом не проводится;

заявления на предоставление государственных услуг по лицензированию, включая заявление о предоставлении лицензии, заявление о внесении изменений в реестр лицензий, и прилагаемые к ним документы иностранные юридические лица вправе представить в лицензирующий орган в форме электронных документов посредством информационной системы лицензирующего органа с использованием личного кабинета в указанной информационной системе в случае, если лицензирующим органом обеспечена возможность представления заявлений посредством информационной системы, либо представить непосредственно на бумажном носителе или направить заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении;

доступ к общедоступной информации, содержащейся в реестрах лицензий, не должен быть обусловлен требованием введения пользователем каких-либо уточняющих сведений, в том числе сведений, позволяющих идентифицировать лицензиата;

прекратило действие положение, в соответствии с которым заявления на предоставление государственных услуг по лицензированию, включая заявление о предоставлении лицензии, заявление о внесении изменений в реестр лицензий, и прилагаемые к ним документы иностранные юридические лица вправе представить в лицензирующий орган в форме электронных документов посредством информационной системы лицензирующего органа с использованием личного кабинета в указанной информационной системе в случае, если лицензирующим органом обеспечена возможность представления заявлений посредством информационной системы, либо представить непосредственно на бумажном носителе или направить заказным почтовым

отправлением с уведомлением о вручении - с 1 сентября 2022 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2022 г. № 1431 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» определено, что при внесении изменений в реестр лицензий в случае реорганизации юридических лиц в форме слияния при условии наличия у каждого участвующего в слиянии юридического лица по состоянию на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц лицензии на один и тот же вид деятельности в реестре лицензий обеспечивается перенесение в запись о лицензии, предоставленной в более ранний срок, записей о лицензиях, предоставленных в более поздний срок. Регистрационным номером лицензии и датой предоставления лицензии правопреемника реорганизованных юридических лиц считаются, соответственно, номер записи в реестре лицензий и дата предоставления лицензии, выданной в более ранний срок.

С 1 марта 2022 года приказом МЧС России от 15 декабря 2021 г. № 870 «Об утверждении форм оценочных листов, содержащих список контрольных вопросов, ответы на которые должны свидетельствовать о соответствии соискателя лицензии, лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» введены соответствующие формы оценочных листов, с помощью которых будет оцениваться соответствие соискателей и лицензиатов лицензионным требованиям.

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках лицензионного контроля при предоставлении лицензий на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а также деятельность

по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, размещены на официальном сайте МЧС России.

Реализация возложенных на МЧС России полномочий, в части лицензирования деятельности в области пожарной безопасности, в целом обеспечивается действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными актами МЧС России. Внесение в них своевременных изменений, обусловленное необходимостью дальнейшего развития наиболее благоприятных условий для осуществления видов деятельности в области пожарной безопасности, формирует наличие актуальной нормативной правовой базы, регламентирующей организацию и осуществление лицензирования указанных видов деятельности, в том числе, деятельность лицензирующих органов.

Доступность и качество предоставления лицензирующим органом МЧС России государственной услуги определяются следующими показателями:

- открытость информации о государственной услуге;
- своевременность предоставления государственной услуги;
- точное соблюдение требований действующего законодательства, в том числе отсутствие избыточных административных действий;
- обоснованность отказов в предоставлении государственной услуги;
- возможность получения результата предоставления государственной услуги в электронной форме;
- возможность получения информации о ходе предоставления государственной услуги, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий;
- возможность установления персональной ответственности должностных лиц за соблюдение требований настоящего Административного регламента по каждому действию или административной процедуре при предоставлении государственной услуги;

возможность подачи заявления и документов через Единый портал государственных и муниципальных услуг.

Анализ последних изменений нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных актов МЧС России, а также иных федеральных органов исполнительной власти, регламентирующих организацию и осуществление лицензирования видов деятельности в области пожарной безопасности, показал, что внесенные в 2022 году изменения (либо вступившие в силу ранее утвержденные редакции) содержат нормы, позволяющие обеспечить доступность и качество предоставления государственной услуги по лицензированию видов деятельности в области пожарной.

Анализ нормативного правового регулирования лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности показал, что положения действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных актов МЧС России разработаны с учетом современного уровня технологического развития в сфере предоставления государственной услуги по лицензированию видов деятельности в области пожарной безопасности, интересов предпринимательского сообщества в целях формирования благоприятной среды для предпринимательской деятельности, повышения качества государственных услуг и снижения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Следует отметить, что нормативное правовое регулирование лицензирования деятельности в области пожарной безопасности осуществлялось в 2022 году применительно к видам деятельности, установленным пунктами 14 и 15 части 1 статьи 12 Федерального закона № 99:

деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры - **1 вид деятельности**;

деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений - **2 вид деятельности**.

Общее количество лицензий на 1 и 2 виды деятельности в области пожарной безопасности, действующих на территории Российской Федерации в 2022 году, составило 56339 лицензий. Количество действующих лицензий на виды деятельности в области пожарной безопасности увеличилось на 2942 лицензию.

Все основные законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также нормативные акты МЧС России, регулирующие лицензирование деятельности в области пожарной безопасности, размещены и находятся в свободном доступе на официальном интернет сайте МЧС России в разделе «Документы» (<http://www.mchs.gov.ru/dokumenty/>).

Раздел 2.

Организация и осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности

Раздел 3.

Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

Раздел 4.

Анализ и оценка эффективности лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности

Раздел 5.

Выводы и предложения по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности

Работа, проводимая МЧС России в 2022 году в области предоставления государственной услуги по лицензированию видов деятельности в области пожарной безопасности, соответствует требованиям действующих законодательных, нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных актов МЧС России.

Анализ эффективности лицензирования показал, что в 2022 году количество

действующих лицензий на виды деятельности в области пожарной безопасности увеличилось.

Действующие нормативные правовые акты Российской Федерации и разработанные в их развитие нормативные правовые акты МЧС России, регламентирующие организацию и осуществление лицензирования в области пожарной безопасности, позволяют регулировать качество выполняемых лицензиатами работ в указанной области.

Проводимый мониторинг показывает, что лицензирование отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности, позволяет обеспечить соблюдение требований пожарной безопасности при выполнении на объектах защиты работ, а также препятствует появлению на рынке противопожарных услуг организаций, не качественно выполняющих работы и использующих в процессе осуществления деятельности продукцию, не соответствующую требованиям законодательства. Кроме того, проводимый мониторинг показывает, что система обязательного лицензирования является действенной функцией государственного регулирования, позволяющей обеспечить соблюдение требований пожарной безопасности при выполнении на объектах защиты работ и услуг в области пожарной безопасности и позволяющей ограничить появление на рынке противопожарных услуг юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не имеющих для осуществления данной деятельности ни работников с соответствующим образованием и квалификацией, ни необходимого оборудования.

Вводимые изменения в порядок лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности направлены на обеспечение более эффективного регулирования качества предоставляемых лицензиатами работ и услуг при осуществлении деятельности в области пожарной безопасности.

Система обязательного лицензирования продолжает оставаться одним из механизмов административного регулирования, позволяющих обеспечить

соблюдение лицензиатами лицензионных требований, а также требований пожарной безопасности при выполнении на объектах защиты работ и услуг в области пожарной безопасности.

Эффективное ее осуществление в первую очередь зависит от совершенствования нормативного правового регулирования лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности, которое должно соответствовать уровню развития национальной экономики, развитию материально-технической базы, а также уровню научно-технического развития.

Разрешительный порядок государственного регулирования деятельности в области пожарной безопасности позволяет предотвратить нанесение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, что обеспечивается контролем качества выполнения работ по системам противопожарной защиты, наличие которых на объектах защиты предусмотрено требованиями технических регламентов.

Посредством лицензирования деятельности в области пожарной безопасности, МЧС России:

повышает уровень противопожарной защиты объектов;

предотвращает нанесение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации;

обеспечивает качество выполнения работ по системам противопожарной защиты, наличие которых предусмотрено требованиями технических регламентов.

Эффективность лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности подтверждается также и статистическими данными.

Проводимый в 2022 году лицензионный контроль был направлен на решение задач предупреждения, выявления и пресечения нарушений лицензионных требований, а также на анализ динамики исполнения лицензиатами

указанных требований при осуществлении видов деятельности в области пожарной безопасности. При этом лицензионный контроль проводился с неукоснительным соблюдением прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятые превентивные меры позволили предотвратить совершения таких нарушений лицензионных требований, которые могли бы повлечь причинение вреда жизни и здоровья граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, а также возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

В целях дальнейшего совершенствования нормативного правового регулирования в области лицензирования деятельности в области пожарной безопасности предлагается внести изменения:

слова последнего абзаца пункта 1 приказа МЧС России от 24 сентября 2019 года № 505 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности в МЧС России и его территориальных органах «организацию изготовления бланков лицензий и их распределение в территориальные органы МЧС России» исключить;

внести изменения в пункт 3¹ постановления Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 г. № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры», в котором установлены требования, предусмотренные статьей 44 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», утратившей силу с 25 июля 2022 года (согласно Федеральному закону от 14 июля 2022 г. № 276-ФЗ).

Директор Департамента
надзорной деятельности и
профилактической работы



Р.Ш. Еникеев