

СОДЕРЖАНИЕ

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И ОБОЗНАЧЕНИЙ..... 3

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ..... 4

II. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ПОДГОТОВКЕ НАСЕЛЕНИЯ В  
ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ..... 6

III. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
ПО ПОДГОТОВКЕ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ  
ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЙ..... 11

IV. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНИЗАЦИЯМ ПО ПОДГОТОВКЕ  
НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И  
ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЙ..... 15

СОГЛАСОВАНО

первый заместитель Губернатора  
Архангельской области – руководитель  
администрации Губернатора  
Архангельской области и  
Правительства Архангельской области  
В.С. Петросян



«    » 2021 г.

УТВЕРЖДАЮ

первый заместитель Губернатора  
Архангельской области – председатель  
Правительства Архангельской обла



А.В. Алсуф

«    »    2021 г.

Организационно-методические рекомендации

по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны  
и защиты от чрезвычайных ситуаций  
на территории Архангельской области в 2021-2025 годах

## I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Решение задачи подготовки всех групп населения к действиям при угрозе возникновения и возникновения опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам, является одним из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС.

ФОИВ, органы государственной власти Архангельской области, ОМСУ и организации в 2016-2020 годах продолжили совершенствовать деятельность по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС. Проведение в этот период Года гражданской обороны, Года культуры безопасности, Года предупреждения чрезвычайных ситуаций способствовало развитию у населения теоретических знаний и практических навыков в области безопасности жизнедеятельности, а также получению специалистами органов государственной власти опыта в вопросах подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

В целях реализации стратегических национальных приоритетов, направленных на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, основ единой государственной политики Российской Федерации в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС на период до 2030 года по вопросам подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС

### рекомендуется:

1. органам государственной власти Архангельской области, ОМСУ и организациям продолжить работу по подготовке населения в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС как ключевой составляющей формирования культуры безопасности жизнедеятельности.

2. Главной задачей по подготовке населения Российской Федерации в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС в 2021-2025 годах рекомендуем считать повышение качества подготовки должностных лиц ФОИВ, органов государственной власти Архангельской области, ОМСУ и организаций, а также населения к выполнению мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС.

## ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И ОБОЗНАЧЕНИЙ

ГО – гражданская оборона	
ДОТ – дистанционные образовательные технологии	
Курсы ГО – курсы гражданской обороны муниципальных образований	
КЧС и ОПБ – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности	
ОМСУ – органы местного самоуправления	
РСЧС – единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	
НАСФ – нештатные аварийно-спасательные формирования	
НФГО – нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне	
УМЦ – учебно-методические центры по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций субъектов Российской Федерации	
УКП ГО – учебно-консультационные пункты по гражданской обороне муниципальных образований	
ФОИВ – федеральные органы исполнительной власти	
ЧС – чрезвычайная ситуация природного и техногенного характера	

## II. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ПОДГОТОВКЕ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС, а также обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС органов государственной власти Архангельской области, **рекомендуется**:

Организовать разработку и принятие до 25 января 2021 года организационно-методических рекомендаций по подготовке населения Архангельской области в области ГО и защиты от ЧС с конкретизацией задач и мероприятий для ОМСУ и подведомственных организаций в 2021-2025 годах;

организовать мероприятия по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС в 2021-2025 годах в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации;

обеспечить повышение качества подготовки населения, проживающего на территории Архангельской области, в области ГО и защиты от ЧС; обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц органов государственной власти Архангельской области, ОМСУ и организаций к выполнению мероприятий по ГО и защите от ЧС, в том числе посредством привлечения для проведения занятий и других мероприятий специалистов, имеющих практический опыт предупреждения и ликвидации ЧС, выполнению мероприятий ГО;

обеспечить до 25 января 2021 года проведение программ обучения УМЦ в соответствии с примерными программами, утвержденными МЧС России, при этом в случае отсутствия потребности применения курсового обучения руководителей и работников ГО программы курсового обучения данных категорий применять не следует;

3. Приоритетными направлениями по подготовке населения в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС рекомендуется считать:

организацию и проведение обязательной подготовки соответствующих групп населения в образовательных организациях, УМЦ, на курсах ГО, в УКП ГО и организациях;

осуществление подготовки руководителей (работников) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО, муниципальных образований и организаций;

внедрение новых форм, разработку и актуализацию программ и методов подготовки с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров, особое внимание уделить применению ДОТ;

развитие систем информирования населения об угрозе возникновения и о возникновении ЧС;

повышение эффективности использования современных методик и технических средств обучения, а также средств массовой информации и современных информационных технологий;

участие общественных объединений и других некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и волонтеров (добровольцев) в мероприятиях по защите населения и территорий от ЧС, в том числе информационно-пропагандистского и обучающего характера;

внедрение новых методов пропагандистской, образовательной и информационно-пропагандистской работы с населением по вопросам защиты от ЧС; проведение мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения.

4. Органам государственной власти Архангельской области, ОМСУ и организациям рекомендуется осуществлять реализацию комплекса мер, направленных на дооснащение и развитие существующей учебно-материальной базы по подготовке всех категорий населения в области ГО и защиты от ЧС в соответствии с рекомендациями МЧС России.

ЧС, по вопросам формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

организовать оформление ежегодных планов деятельности по информированию населения и пропаганде знаний в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС среди населения;

организовать участие общественных объединений и некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и волонтеров (добровольцев) в мероприятиях, проводимых с целью формирования культуры безопасности жизнедеятельности;

обеспечить внедрение новых методов пропагандистской и информационной работы с населением в области ГО и защиты от ЧС;

наращивать охват обучаемых должностных лиц РСЧС и работников ГО с помощью применения технологий электронного и дистанционного обучения в УМЦ;

ежегодно до 15 ноября организовывать разработку и утверждение плана комплектования УМЦ на следующий год слушателями, проходящими подготовку в области ГО и защиты от ЧС по заявкам органов государственной власти Архангельской области и ОМСУ;

организовать составление ежегодных планов по подготовке руководителей соответствующих уровней, должностных лиц, работников, а также личного состава формирований в области ГО и защиты от ЧС органов государственной власти Архангельской области и подведомственных организаций, в том числе организацию и проведение семинаров (вебинаров) по ГО, либо включать данные вопросы в ежегодный план основных мероприятий Архангельской области в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

обеспечить ежегодное направление до 1 марта в Главное управление МЧС России по Архангельской области заявок на обучение в области ГО и защиты от ЧС соответствующих руководителей, должностных лиц

до 25 января 2021 года организовать переработку и утверждение программ курсового обучения в области ГО работников и личного состава формирований и служб, создаваемых в подведомственных организациях, с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России;

обеспечить контроль проведения с работниками подведомственных организаций вводного инструктажа по ГО совместно с инструктажем по действиям в ЧС не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы;

разработать и утвердить в I квартале 2021 года пятилетний план совершенствования учебно-материальной базы УМЦ Архангельской области и обеспечить ежегодную корректировку;

обеспечить создание и поддержание в рабочем состоянии соответствующей учебно-материальной базы в области ГО и защиты от ЧС подведомственных организаций;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий Архангельской области в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах подраздел о подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС;

обеспечить планирование и рассмотрение на заседании КЧС и ОПБ Архангельской области не реже одного раза в год вопросов, связанных с подготовкой населения в области ГО и защиты от ЧС;

контролировать создание и организацию деятельности курсов ГО во всех городских округах и муниципальных районах, а также УКП ГО в поселениях;

обеспечить внедрение новых форм, программ и методов подготовки в области ГО и защиты от ЧС с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров в УМЦ;

разработать комплекс мероприятий, направленный на повышение роли общественных объединений и других некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от

управление МЧС России по Архангельской области Доклада об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций по форме 1/ОБУЧ-П.

территориальной подсистемы РСЧС и работников ГО в федеральном государственном бюджетном военном образовательном учреждении высшего образования «Академия гражданской защиты МЧС России» в следующем году;

организовывать контроль за разработкой и выполнением в ОМСУ ежегодных комплексных планов мероприятий по подготовке населения муниципального образования в области ГО и защиты от ЧС;

совместно с территориальными органами МЧС России организовать ведение персонального учета должностных лиц и работников ГО и РСЧС территориальных органов ФОИВ, органов государственной власти Архангельской области, ОМСУ, а также подведомственных им организаций, прошедших соответствующее обучение в области ГО и защиты от ЧС в течение последних 5 лет;

контролировать подготовку руководителей ОМСУ и организаций, в полномочия которых входят решения вопросов по ЗНГЧС, председателей КЧС и ОПБ муниципальных образований и указанных организаций только в УМЦ;

организовать ведение журналов учета посещения мероприятий по подготовке в области ГО и защите от ЧС, проводимых в органах государственной власти Архангельской области и подведомственных организациях;

организовать проведение учебно-методических сборов с руководящим составом, должностными лицами звеньев территориальной подсистемы РСЧС по подведению итогов подготовки населения за год и постановки задач на очередной учебный год;

обеспечить проведение не реже одного раза в два года смотр-конкурса учебно-материальной базы в области ГО и защиты от ЧС подведомственных организаций, курсов ГО и УВП ОМСУ и подведомственных организаций;

ежегодно до 20 декабря текущего года и до 10 июня по состоянию на 1 июня текущего года обеспечить подготовку и представление в Главное

обеспечить контроль проведения с работниками подведомственных организаций вводного инструктажа по ГО совместно с инструктажем по действиям в ЧС не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы;

разработать и утвердить в I квартале 2021 пятилетний план совершенствования учебно-материальной базы курсов ГО и УВП ГО муниципального образования для подготовки в области ГО и защиты от ЧС и ежегодно его корректировать;

обеспечить создание и поддержание в рабочем состоянии соответствующей учебно-материальной базы в области ГО и защиты от ЧС и подведомственных организаций;

организовать и осуществлять контроль за подготовкой личного состава формирований и служб муниципальных образований, а также подведомственных организаций;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий ОМСУ в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах подраздел о подготовке населения в области ГО, защиты от ЧС;

обеспечить планирование и рассмотрение на заседании КЧС и ОПБ муниципального образования не реже одного раза в год вопросов, связанных с подготовкой населения в области ГО и защиты от ЧС;

ежегодно разрабатывать комплексный план мероприятий по подготовке населения муниципального образования в области ГО и защиты от ЧС, а также организовать его рассмотрение, утверждение и заслушивание хода его выполнения на заседаниях КЧС и ОПБ муниципальных образований;

обеспечить ежегодное направление до 20 октября в УМЦ Архангельской области заявок на обучение руководителей, должностных лиц звена территориальной подсистемы РСЧС и работников ГО ОМСУ и подведомственных организаций на следующий год;

### III. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС, а также для обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС ОМСУ, **рекомендуется:**

обеспечить выполнение мероприятий по подготовке населения муниципальных образований в области ГО и защиты от ЧС в 2021-2025 годах в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации;

обеспечить создание и организацию деятельности курсов ГО во всех муниципальных и городских округах, муниципальных районах, а также УВП ГО в поселениях;

обеспечить оказание консультационных услуг при подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС в УЖНГО;

обеспечить повышение качества подготовки населения, проживающего на территории муниципального образования, в области ГО и защиты от ЧС;

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц органов местного самоуправления и подведомственных организаций к выполнению мероприятий по ГО и защите от ЧС;

обеспечить до 1 марта 2021 года проведение программ обучения на курсах ГО в соответствии с примерными программами, утвержденными МЧС России, при этом в случае отсутствия потребности применения курсового обучения слушателей курсов ГО программы курсового обучения данных категорий применять не следует;

до 1 марта 2021 года организовать переработку и утверждение программ курсового обучения в области ГО работников и личного состава формирований и служб, создаваемых в подведомственных организациях, с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России;

подведомственных организациях, а также персонального учета подготовки руководителей, должностных лиц, работников, личного состава формирований в области ГО и защиты от ЧС ОМСУ и подведомственных организаций;

организовать проведение ежегодных учебно-методических сборов с руководящим составом, уполномоченными работниками по ЗНТЧС и работниками ГО подведомственных организаций по подведению итогов подготовки населения за год и постановки задач на очередной учебный год; обеспечить ежегодное проведение муниципальных смотров-конкурсов учебно-материальной базы в области ГО и защиты от ЧС подведомственных организаций;

ежегодно до 20 декабря по состоянию на 31 декабря текущего года и до 10 июля по состоянию на 1 июля текущего года обеспечить подготовку и представление в Главное управление МЧС России по Архангельской области и орган государственной власти Архангельской области Доклада об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (форма 1/ОБУЧ-П).

ежегодно до 15 ноября организовывать разработку и утверждение планов комплектования курсов ГО слушателями на следующий год; ежегодно разрабатывать комплексный план мероприятий по подготовке населения муниципального образования в области ГО и защиты от ЧС, а также организовать его рассмотрение, утверждение и заслушивание хода его выполнения на заседаниях КЧС и ОПБ муниципальных образований;

организовать составление ежегодных планов по подготовке руководителей соответствующих уровней, должностных лиц, работников, а также личного состава формирований в области ГО защиты от ЧС ОМСУ и подведомственных организаций, либо включать данные вопросы в ежегодный план основных мероприятий ОМСУ в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

обеспечить подготовку руководителей ОМСУ и подведомственных организаций, в полномочия которых входят решения вопросов по ЗНТЧС, председателей КЧС и ОПБ муниципальных образований и указанных организаций в УМЦ;

организовать взаимодействие с общественными объединениями и некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС по вопросам формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

обеспечить внедрение новых методов пропагандистской, информационной работы с населением в области ГО и защиты от ЧС; организовать проведение мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения на территории муниципального образования;

организовать ведение журналов учета посещения мероприятий по подготовке в области ГО и защите от ЧС, проводимых в ОМСУ и

организации, работников ГО и уполномоченных по ЗНГЧС работников организации по вопросам ГО и защиты от ЧС;

ежегодно до 15 декабря по состоянию на 31 декабря текущего года и до 5 июня по состоянию на 1 июня текущего года обеспечить подготовку и представление в ОМСУ Доклада об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (форма 1/ОБУЧ-П).

4.2. Организациям, отнесенным к категориям по ГО и продолжающим работу в военное время, а также организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО ФОИВ, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровня по ГО, дополнительно к пункту 5.1:

организовать проведение обучения руководителей и личного состава формирований и служб, создаваемых в организации;

до 1 марта 2021 года организовать переработку и утверждение установленном порядке программ курсового обучения личного состава формирований и служб, создаваемых в организации, с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах подраздел о подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС.

#### IV. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНИЗАЦИЯМ ПО ПОДГОТОВКЕ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС, а также для обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, **рекомендуется:**

##### 4.1. Организациям:

организовать проведение обучения работников организаций в области ГО и защиты от ЧС в 2021-2025 годах в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации; обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц организаций к выполнению мероприятий по ГО и защите от ЧС;

до 1 марта 2021 года организовать переработку и утверждение установленном порядке программ курсового обучения работников в области ГО, с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России; организовать и обеспечить проведение с работниками подведомственных организаций вводного инструктажа по ГО, а также инструктажа по действиям в ЧС не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы;

организовать создание и поддержание в рабочем состоянии учебно-материальной базы по подготовке в области ГО и защиты от ЧС;


планировать и проводить учения и тренировки по ГО, защите от ЧС; организовать формирование плана подготовки руководителя организации, работников ГО и других работников организации по вопросам ГО и защиты от ЧС;

организовать ведение журналов учета посещения мероприятий по подготовке в области ГО и защите от ЧС, проводимых в организации и ее филиалах, а также персонального учета подготовки руководителя



Согласовано:

Начальник Главного управления МЧС России  
по Архангельской области  
генерал-майор внутренней службы Ш.А. Ваккосов



Руководитель агентства государственной  
противопожарной службы и гражданской  
защиты Архангельской области



А.В. Уваров