



МЧС РОССИИ

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПО
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**по созданию, задачам и функциям спасательных служб гражданской обороны
исполнительных органов государственной власти Архангельской области,
органов местного самоуправления муниципальных образований
Архангельской области и организаций**

Архангельск – 2023

СОГЛАСОВАНО

Руководитель агентства государственной
противопожарной службы и гражданской
защиты Архангельской области



И.В. Раченков

« 04 » 2023 года

УТВЕРЖДАЮ

Исполняющий обязанности начальника
Главного управления МЧС России по
Архангельской области



А.А. Бахтин

« 08 » 2023 года

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**ПО СОЗДАНИЮ, ЗАДАЧАМ И ФУНКЦИЯМ СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ, ОРГАНОВ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
И ОРГАНИЗАЦИЙ**

г. Архангельск 2023

№ п/п	Содержание:	Стр.
1.	I. Общие положения по созданию спасательных служб	4-8
2.	II. Примерный перечень спасательных служб и их задачи	8-12
3.	III. Планирующие документы спасательных служб	12-14
4.	Приложения:	14-23

I. Общие положения по созданию спасательных служб гражданской обороны

1. Правовые основы создания спасательных служб гражданской обороны в Архангельской области определены Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», постановлением Главы администрации Архангельской области от 2.10.2008 № 61 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Архангельской области», распоряжением Губернатора Архангельской области от 1.04.2016 № 243-р «Об утверждении перечня спасательных служб гражданской обороны Архангельской области и их руководителей», приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации ведения гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

2. В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» спасательные службы гражданской обороны (далее – спасательные службы ГО) являются силами гражданской обороны.

3. Спасательные службы ГО создаются в исполнительных органах государственной власти Архангельской области (далее – органы исполнительной власти), муниципальных образованиях Архангельской области и в организациях Архангельской области, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающих или переносящих в безопасный район производственную деятельность в военное время.

4. Спасательные службы ГО представляет собой совокупность органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального или местного уровня по гражданской обороне, предназначенных для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

5. Спасательные службы ГО начинают свою деятельность с момента введения Президентом Российской Федерации в действие Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных местностях в полном объеме или частично.

6. Спасательные службы ГО привлекаются к решению задач гражданской обороны и проведению не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

7. Общее руководство спасательными службами ГО осуществляет руководитель гражданской обороны.

8. Начальник спасательной службы ГО осуществляет непосредственное руководство службой.

9. Органом управления спасательной службы ГО является нештатный орган управления - штаб, состоящий из начальника штаба спасательной службы ГО, руководства и специалистов организаций, силы и средства которых входят в данную службу. Состав штаба спасательных служб ГО определяется руководителями таких служб.

10. Ответственность за подготовку сил и средств, включаемых в состав спасательных служб ГО, несут руководители таких служб.

11. Личный состав спасательных служб комплектуется за счет численности работников органов и организаций, продолжающих работу в период мобилизации и в военное время.

12. В состав спасательных служб ГО могут быть зачислены граждане Российской Федерации: мужчины в возрасте от 18 до 65 лет, женщины в возрасте от 18 до 60 лет, за исключением военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания, инвалидов 1, 2 и 3 группы, беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет.

13. Общими задачами спасательных служб ГО являются:

планирование и контроль за выполнением специальных мероприятий гражданской обороны в соответствии с профилем службы;

контроль за созданием и подготовкой нештатных формирований гражданской обороны, формирований, обеспечивающих выполнение мероприятий гражданской обороны в организациях, входящих в состав спасательной службы ГО;

подготовка необходимых сил и средств для выполнения специальных и других мероприятий гражданской обороны;

организация управления силами, их всестороннее обеспечение в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР);

организация и поддержание взаимодействия с органами управления, спасательными службами ГО;

руководство рассредоточением сил спасательной службы ГО, эвакуационными мероприятиями и мероприятиями по повышению устойчивости функционирования организаций, на базе которых созданы;

ведение учета сил и средств, входящих в состав спасательных служб ГО и привлекаемых к выполнению решаемых ими задач, обеспечение их укомплектованности личным составом, техникой и имуществом;

участие в поддержании готовности пунктов управления;

планирование и организация первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения.

14. Спасательные службы ГО создаются на основании расчета объема и характера выполняемых мероприятий в соответствии с Планами гражданской обороны и защиты населения для решения следующих задач гражданской обороны:

оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;

проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;

санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

срочное захоронение трупов в военное время;

обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

15. Основными функциями, возлагаемыми на спасательные службы ГО являются:

транспортное обеспечение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей, доставки материально-технических средств, продовольственных и иных средств к местам их размещения и использования, в том числе, средств индивидуальной защиты из мест хранения;

обеспечение выполнения мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

при приведении в готовность гражданской обороны и в ходе её ведения приспособление заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения, а также строительство быстровозводимых защитных сооружений с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

проведение ремонтно-восстановительных работ на объектах транспортной инфраструктуры, необходимых для эвакуации населения, материальных и культурных ценностей, рассредоточения работников организаций, ввода сил гражданской обороны в очаг поражения и зоны чрезвычайных ситуаций;

обеспечение бесперебойного функционирования санитарно-обмывочных пунктов, станций обеззараживания одежды, техники и иных объектов гражданской

обороны, предназначенных для обработки животных, дезактивации дорог, зданий, сооружений и территорий;

осуществление эвакуации пострадавших в лечебные учреждения, оказание медицинской помощи, проведение санитарно-противоэпидемических мероприятий;

проведение ремонтно-восстановительных работ на сетях энерго-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения;

проведение мероприятий по осуществлению опознания, учету и захоронению погибшего населения, а также захоронению трупов животных.

Другие функции могут быть возложены на спасательные службы ГО по решению руководителей гражданской обороны.

16. Спасательные службы ГО выполняют возложенные на них задачи и функции во взаимодействии с профессиональными спасательными службами и формированиями МЧС России, подразделениями противопожарной службы, аварийно-спасательными формированиями, а также специальными формированиями, создаваемыми при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

17. Для решения задач гражданской обороны спасательные службы оснащаются материально-техническими средствами, оборудованием, снаряжением в соответствии с нормами оснащения нештатных формирований по выполнению мероприятий гражданской обороны.

Для решения возложенных задач органы управления спасательными службами ГО могут вносить предложения руководителю гражданской обороны на использование созданных на региональном и местном уровне запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Привлечение специальной техники, оборудования, снаряжения и других материальных средств и использование их спасательными службами осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

18. Подготовка и обучение личного состава спасательных служб ГО осуществляются в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, нормативно-методическими документами органов и организаций, создающих спасательные службы.

Организация и методика обучения, тематика, содержание тем и расчет часов базовой и специальной подготовки, рекомендуемое распределение тем специальной подготовки, а также требования к уровню знаний, умений и навыков личного состава спасательных служб, прошедшего обучение, определяются в Примерной программе обучения личного состава спасательных служб, разрабатываемой МЧС России.

19. Исполнительные органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организации, создающие спасательные службы ГО:

ведут реестры спасательных служб и формирований в их составе;

разрабатывают штаты и таблицы оснащения специальной техникой и имуществом формирований спасательных служб;

укомплектовывают спасательные службы личным составом, оснащают их специальной техникой и имуществом;

осуществляют подготовку и руководство деятельностью спасательных служб; поддерживают спасательные службы в состоянии постоянной готовности.

20. Методическое руководство и контроль за созданием, обеспечением готовности сил и средств гражданской обороны в исполнительных органах государственной власти Архангельской области, муниципальных образованиях и организациях на территории Архангельской области осуществляются Главным управлением МЧС России по Архангельской области.

II. Примерный перечень спасательных служб и их задачи

По решению органов исполнительной органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций на нештатной основе могут создаваться спасательные службы ГО, организация и порядок деятельности которых определяются создающими их органами и организациями в соответствующих положениях о спасательных службах ГО. В целях соблюдения принципов управления и единого подхода к организации работ спасательных служб ГО в муниципальных образованиях Архангельской области и организациях рекомендуется создавать спасательные службы ГО аналогично службам, созданным исполнительными органами государственной власти Архангельской области.

Положение о спасательной службе ГО Архангельской области разрабатывается и подписывается руководителем соответствующей спасательной службы и утверждается Губернатором Архангельской области – руководителем гражданской обороны Архангельской области после согласования с Главным управлением МЧС России по Архангельской области.

Положение о спасательной службе ГО муниципального образования Архангельской области разрабатывается соответствующим органом местного самоуправления муниципального образования Архангельской области, согласовывается с руководителем соответствующей спасательной службы Архангельской области и утверждается руководителем органа местного самоуправления.

Положение о спасательной службе ГО организации разрабатывается организацией и согласовывается с органом местного самоуправления, руководителем соответствующей спасательной службы муниципального образования и утверждается руководителем организации.

Вид и количество спасательных служб, создаваемых органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и организациями определяются на основании расчета объема и характера выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны) задач и могут быть следующими:

спасательная служба ГО энергоснабжения и коммунально-технического обеспечения (создаётся на базе организаций жилищно-коммунального хозяйства и других родственных предприятий и организаций);

спасательная служба ГО транспорта (создаётся на базе предприятий автомобильного, железнодорожного, авиационного, речного, морского транспорта и автодорожных организаций);

инженерная спасательная служба ГО (создаётся на базе строительных, строительного-монтажных, других родственных предприятий и организаций);

медицинская спасательная служба ГО (создаётся на базе органов и учреждений здравоохранения);

спасательная служба ГО защиты культурных ценностей (создается на базе объектов культуры (музеи, библиотеки, театры и т.д.);

спасательная служба ГО защиты сельскохозяйственных животных и растений (создается на базе объектов агропромышленного комплекса, организаций по ветеринарному и фитосанитарному надзору, станций агрохимической службы и других профильных учреждений);

спасательная служба ГО охраны общественного порядка (создаётся на базе учреждений, обеспечивающих безопасность и защиту населения и территорий);

спасательная служба ГО оповещения и связи (создаётся на базе организаций связи всех видов);

спасательная служба ГО охраны и защиты леса (создаётся на базе организаций лесопромышленного комплекса);

спасательная служба ГО торговли и питания (создаётся на базе организаций торговли, независимо от их форм собственности).

На спасательные службы ГО возлагается решение следующих основных задач:

1.1. На спасательную службу ГО энергоснабжения и коммунально-технического обеспечения возлагается:

предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

определение численности населения, оставшегося без жилья;

инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения, а также подселение его на площади сохранившегося жилого фонда;

определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по осуществлению световой и других видов маскировки, обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

опреснение и транспортировка воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов,

мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств;

заблаговременное определение мест возможных захоронений;

создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

организация и проведение мероприятий по осуществлению опознания, учету и захоронения с соблюдением установленных законодательством правил; создание запасов для обеспечения срочного захоронения трупов.

1.2. Спасательную службу ГО транспорта возлагается транспортное обеспечение мероприятий по гражданской обороне, в том числе эвакуационных мероприятий.

1.3. На инженерную спасательную службу ГО возлагается:

поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

подготовка в мирное время и строительство при переводе гражданской обороны с мирного на военное время быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

обеспечение укрытия наибольшей работающей смены организаций, продолжающих работу в военное время;

разработка планов наращивания инженерной защиты территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне.

1.4. На медицинскую спасательную службу ГО возлагается:

организация и проведение медико-санитарного обеспечения мероприятий гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

медико-санитарное обеспечение рассредоточиваемого и эвакуируемого населения;

создание, подготовка и поддержание в готовности сил медицинской спасательной службы ГО к выполнению задач гражданской обороны и ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время;

создание и содержание в готовности в целях гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций запасов медицинских ресурсов и других средств;

планирование и проведение мероприятий гражданской обороны в медицинских организациях;

разработка проектов нормативных правовых актов по вопросам гражданской обороны здравоохранения, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

осуществление контрольных функций за состоянием гражданской обороны, выполнением мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в медицинских организациях Архангельской области.

1.5. **На спасательную службу ГО защиты культурных ценностей** возлагается организация и проведение мероприятий, направленных на защиту культурных ценностей, памятников истории и культуры, библиотечного фонда и архивов.

1.6. **На спасательную службу ГО защиты сельскохозяйственных животных и растений** возлагается организация и проведение мероприятий, направленных на обеспечение устойчивой работы организаций сельскохозяйственного производства, а также мероприятий по защите сельскохозяйственных животных и растений.

1.7. **На спасательную службу ГО охраны общественного порядка** возлагается организация и проведение мероприятий, направленных на поддержание общественного порядка в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения, а также обеспечение охраны материальных и культурных ценностей.

1.8. **На спасательную службу ГО оповещения и связи** возлагается:

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;

создание и интеграция локальных систем оповещения, установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи, сбора и обмена информацией.

1.9. **На спасательную службу ГО охраны и защиты леса** возлагается организация и проведение мероприятий, направленных на обеспечение защиты леса от природных пожаров.

1.10. **На спасательную службу ГО торговли и питания** возлагается планирование, создание подвижных пунктов питания, подвижных пунктов вещевого снабжения, подвижных пунктов продовольственного снабжения, организация питания и снабжения населения продовольственными и непродовольственными товарами в рамках его первоочередного обеспечения.

Обязанности руководителей спасательных служб ГО

Руководство деятельностью спасательных служб ГО и организация выполнения поставленных перед ними задач осуществляется руководителями спасательных служб ГО.

Общими обязанностями руководителей спасательных служб ГО различных уровней являются:

организация планирования по обеспечению мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с предназначением спасательной службы ГО;

создание и поддержание в готовности сил и средств спасательной службы ГО, их учет, обеспечение укомплектованности личным составом, техникой и имуществом;

подготовка сил спасательной службы ГО к выполнению задач по предназначению;

управление силами и средствами спасательной службы ГО при обеспечении мероприятий по гражданской обороне, а также при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

создание, хранение и своевременное освежение запасов материально-технических и иных средств службы ГО;

создание и поддержание в готовности пунктов управления спасательной службы ГО;

организация взаимодействия с органами управления гражданской обороной и другими спасательными службами ГО;

поддержание устойчивого функционирования организаций и формирований, входящих в состав спасательной службы ГО в мирное и военное время.

Указания вышестоящих руководителей спасательных служб ГО являются обязательными для исполнения для нижестоящих спасательных служб ГО данной специализации.

III. Планирующие документы спасательных служб ГО

Перечень документов, разрабатываемых в спасательных службах ГО:

1. Нормативный акт органа исполнительной власти Архангельской области (муниципального образования, организации) о создании спасательной службы ГО, назначении руководителя спасательной службы ГО.

2. Положение о спасательной службе ГО, согласованное и утвержденное соответствующими должностными лицами.

3. Приказ руководителя спасательной службы ГО о создании штаба и формирований службы.

4. Штатно-должностной список руководящего состава спасательной службы ГО с указанием номеров телефонов.

5. Функциональные обязанности должностных лиц спасательной службы ГО, при возникновении ЧС и на военное время.

6. Выписка из Плана ГО.

7. Состав сил и средств службы ГО.

8. Распорядительный документ руководителя спасательной службы ГО по подготовке личного состава спасательной службы ГО на очередной год (подготавливается в соответствии с примерной программой курсового обучения личного состава спасательных служб, утвержденной МЧС России от 20.11.2020 № 2-4-71-25-11).

9. Журналы учета занятий, расписания занятий, конспекты по проведенным занятиям.

10. Формализованные документы:

10.1. Справка-доклад о состоянии спасательной службы ГО: основание для

создания; выполняемые задачи в мирное и военное время; структура и состав; обеспеченность личного состава средствами индивидуальной защиты, в т.ч. медицинскими (количество и процент обеспеченности); наличие запасов материально-технических средств для выполнения задач; время готовности к выполнению задач в мирное и военное время.

10.2. Образцы форм докладов (предложений) руководителя спасательной службы ГО руководителю ГО по обеспечению мероприятий ГО и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

10.3. Формы донесений о выполнении мероприятий ГО в соответствии с Табелем донесений.

11. Дополнительно при проведении командно-штабных учений и штабных тренировок штабом спасательной службы могут разрабатываться:

11.1. Рабочая карта руководителя спасательной службы ГО по оперативно-тактическому заданию и последующей обстановке.

11.2. Предложения руководителя спасательной службы ГО в решение руководителя ГО по ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

11.3. Распоряжения руководителя спасательной службы ГО по обеспечению действий сил ГО.

Согласовано**Утверждаю**

ПРИМЕРНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБАХ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральными законами от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», Постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», Приказами МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» и от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» и определяет организацию руководства и правовые основы функционирования спасательных служб гражданской обороны (далее - ГО) муниципального образования.

1.2. Основные понятия, применяемые в настоящем Положении.

Спасательная служба ГО - это совокупность органов управления, сил и средств ГО, предназначенных для проведения мероприятий по ГО, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований (далее - АСФ) и выполнения других неотложных работ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - ЧС) и террористических актов.

АСФ – это самостоятельные или входящие в состав спасательных служб ГО структуры, предназначенные для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием и снаряжением.

Аварийно-спасательные формирования могут создаваться: на постоянной штатной основе - профессиональные АСФ; на нештатной основе - нештатные АСФ (далее – НАСФ); на общественных началах - общественные АСФ.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО (далее – НФГО) - формирования, создаваемые организациями, в том числе входящими в состав спасательных служб ГО, из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС.

Аварийно-спасательные работы – это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне ЧС, локализации ЧС и подавлению или доведению до минимально возможного

уровня воздействия характерных для них опасных факторов.

Неотложные работы при ликвидации ЧС – это деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему в ЧС, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

1.3. На территории муниципального образования создаются муниципальные спасательные службы ГО, а также спасательные службы ГО организаций.

1.4. Решение о создании спасательных служб ГО принимают соответствующие руководители ГО. По решению соответствующих руководителей ГО могут создаваться следующие спасательные службы ГО: газоснабжения, защиты животных и растений, защиты культурных ценностей, инженерно-транспортная (автотранспортная, инженерная), коммунально-техническая, медицинская, оповещения и связи, снабжения горюче-смазочными материалами, торговли и потребительских ресурсов, убежищ и укрытий, энергоснабжения и другие службы. Вид и количество спасательных служб ГО определяются в зависимости от характера и объема выполняемых в соответствии с планами ГО и защиты населения (планами ГО) задач с учетом наличия соответствующей базы для их создания.

1.5. Задачи, организация и функции спасательных служб ГО определяются соответствующими положениями о спасательных службах ГО.

1.6. Распоряжения и указания спасательных служб ГО по вопросам, входящим в их компетенцию, обязательны для выполнения всеми подведомственными им структурными подразделениями.

1.7. Спасательные службы ГО создаются на базе управлений (отделов) администрации муниципального образования (далее – ОМСУ), а также организаций, имеющих специальную технику и другие материальные средства для обеспечения мероприятий ГО, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности.

1.8. В состав спасательных служб ГО входят органы управления, НФГО, АСФ и другие (штатные и нештатные) формирования, обеспечивающие решение стоящих перед спасательными службами ГО задач.

1.9. Методическое руководство по созданию спасательных служб ГО на территории муниципального образования, координацию действий и контроль за их деятельностью осуществляет отдел по мобилизационной подготовке, ГО и ЧС администрации муниципального образования как орган управления ГО муниципального образования.

1.10. Указания и инструкции органов управления в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС обязательны для выполнения всеми руководителями спасательных служб ГО.

1.11. Координацию деятельности и готовности спасательных служб ГО осуществляют соответствующие органы управления, уполномоченные на решение задач в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС (далее - органы ГОЧС).

1.12. Организационно-штатная структура, состав и численность НФГО, АСФ и других формирований спасательных служб ГО определяются органами (организациями), их создающими, согласовываются с отделом по мобилизационной подготовке, ГО и ЧС администрации муниципального образования.

1.13. Спасательные службы являются составной частью сил ГО муниципального образования.

2. Задачи спасательных служб ГО

2.1. Спасательные службы ГО решают свои задачи на всех этапах деятельности в мирное и военное время, выполняя мероприятия по ГО в случае возникновения угрозы агрессии против Российской Федерации, в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации, в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее – АСДНР) в очагах поражения (районах ЧС и пожаров) при возникновении опасностей в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС.

2.2. Задачи, структурная организация и повседневная деятельность спасательных служб ГО определяются положениями о соответствующих службах, планами обеспечения мероприятий ГО спасательных служб ГО, планами ГО и защиты населения субъекта РФ и ОМСУ, планами ГО организаций.

2.3. Общими задачами спасательных служб ГО являются:

выполнение мероприятий ГО в соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в субъекте РФ и профилем службы;

создание и подготовка органов управления и формирований службы к выполнению мероприятий ГО;

подготовка необходимых сил и средств к выполнению специальных и других мероприятий ГО;

управление подчиненными органами управления и силами, их всестороннее обеспечение в ходе проведения АСДНР;

организация и поддержание взаимодействия с органами управления ГО другими службами, подразделениями Государственной противопожарной службы, спасательными воинскими формированиями МЧС России, привлекаемыми для выполнения задач в интересах соответствующей территории, органами военного командования;

руководство рассредоточением сил и средств службы, эвакуационными мероприятиями и мероприятиями по повышению устойчивости функционирования организаций, на базе которых созданы спасательные службы ГО;

учет сил и средств, входящих в состав спасательной службы ГО и привлекаемых к выполнению решаемых ими задач, обеспечение их укомплектованности личным составом, техникой и имуществом;

защита личного состава, техники и имущества спасательной службы ГО от поражающих факторов современных средств поражения при ликвидации

последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий и террористических актов.

2.4. В соответствии с профилем на спасательные службы ГО возлагаются основные задачи по обеспечению мероприятий ГО:

1) газоснабжения:

подготовка и осуществление мероприятий по устойчивому функционированию объектов и систем газоснабжения в условиях военного времени и в ЧС;

проведение аварийно-восстановительных работ на сооружениях и сетях газоснабжения;

2) защиты животных и растений:

обеспечение устойчивости работы сельскохозяйственного производства в военное время и в условиях ЧС путем проведения мероприятий по защите сельскохозяйственных животных, растений, источников воды и кормов;

осуществление ветеринарной, фитопатологической разведки, ветеринарной обработки, лечение пораженных животных, обеззараживание посевов, пастбищ, продукции животноводства и растениеводства;

срочное захоронение трупов животных;

3) защиты культурных ценностей:

организация и проведение мероприятий, направленных на защиту культурных ценностей, памятников истории и культуры в мирное и военное время;

заблаговременная, тщательная подготовка эвакуации культурных ценностей в безопасные районы, организация накопления запасов тары, упаковочного материала, обеспечение подготовки баз хранения в безопасных районах, осуществление мер по повышению устойчивости зданий и сооружений объектов культуры;

4) инженерно-транспортная:

создание запасов строительных материалов;

инженерное обеспечение действий сил ГО при подготовке и проведении мероприятий ГО в мирное и военное время;

подготовка и осуществление инженерных мероприятий в исходных районах, на маршрутах выдвижения сил ГО и на объектах проведения работ; организация и осуществление дорожно-мостового обеспечения действий сил ГО;

ремонт и восстановление дорог и мостов при подготовке и проведении мероприятий ГО и ликвидации ЧС;

инженерное обеспечение мероприятий по борьбе с природными пожарами, ликвидации последствий стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф;

вывоз в безопасные районы эвакуанселения, материальных и культурных ценностей, уникального оборудования, продовольствия и других материальных средств;

подвоз рабочих смен организаций, продолжающих работу в военное время, транспортное обеспечение действий сил при проведении АСДНР в очагах поражения и районах ЧС;

организация ремонта техники, вышедшей из строя в ходе выполнения мероприятий ГО;

эвакуация поврежденной и неисправной техники с маршрутов движения и участков работ на сборные пункты поврежденных машин и ремонтные предприятия;

организация снабжения ремонтных предприятий и формирований, служб запасными частями и ремонтными материалами;

- поддержание привлекаемой техники в исправном состоянии и постоянной готовности;

5) коммунально-техническая:

осуществление мероприятий по повышению устойчивости работы сетей жилищно-коммунального хозяйства и ликвидация аварий на них;

создание запасов дегазирующих и дезактивирующих веществ;

проведение дегазации, дезактивации и дезинфекции зараженной техники и территорий;

организация и проведение санитарной обработки населения и формирований, выходящих из очагов поражения, обеззараживания одежды и средств индивидуальной защиты;

выполнение мероприятий по защите источников хозяйственно-питьевого водоснабжения населенных пунктов муниципального образования;

обеспечение водой населения, формирований и сил ГО;

срочное захоронение трупов;

б) медицинская:

планирование и осуществление медицинского обеспечения мероприятий ГО;

организация и проведение лечебно-эвакуационных, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий;

своевременное оказание помощи пораженным и больным в целях быстрого их излечения, возвращения к трудовой деятельности, максимального снижения инвалидности и смертности;

предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний;

7) оповещения и связи:

оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при угрозе и возникновении ЧС;

обеспечение органов управления ГО средствами связи при подготовке и проведении мероприятий ГО в мирное и военное время;

осуществление контроля за эксплуатационно-техническим обслуживанием стационарных средств связи и оповещения;

поддержание в постоянной готовности средств связи к приему и передаче сигналов, распоряжений и информации в мирное и военное время;

организация технического обеспечения устойчивого функционирования систем оповещения и связи;

8) снабжения горюче-смазочными материалами:

обеспечение горюче-смазочными материалами автотранспортных и других технических средств, привлекаемых к проведению мероприятий ГО;

подготовка и поддержание в готовности к использованию стационарных и подвижных автозаправочных станций;

осуществление мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования складов, баз и других объектов хранения горючих и смазочных материалов;

9) торговли и потребительских ресурсов:

разработка и осуществление мероприятий по защите запасов продовольствия и промышленных товаров первой необходимости;

закладка продовольствия на пункты управления и в защитные сооружения ГО;

обеспечение питанием и вещевым имуществом личного состава формирований, работающих в очагах поражения и районах ЧС, а также пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС, населения;

обеспечение формирований спецодеждой и рабочим инвентарем;

10) убежищ и укрытий:

учет защитных сооружений ГО, заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

распределение защитных сооружений ГО, заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

осуществление контроля за накоплением фонда защитных сооружений ГО, заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства в мирное и военное время;

11) энергоснабжения:

обеспечение устойчивости работы энергоносителей и объектов энергоснабжения в ЧС и в военное время;

ликвидация аварий на объектах энергоснабжения и энергетических сетях;

осуществление мероприятий по световой маскировке населенных пунктов и организаций;

обеспечение работы автономных источников энергоснабжения при подготовке и проведении АСДНР формированиями в очагах поражения и районах ЧС.

3. Порядок создания и деятельности спасательных служб ГО

3.1. Муниципальные спасательные службы ГО, спасательные службы ГО организаций создаются соответственно ОМСУ и организациями.

3.2. Среди организаций и их структурных подразделений, чьи органы управления, силы и средства объединяются в соответствующие их профилю деятельности спасательные службы ГО, выбирается организация, имеющая наилучшие условия и материально-техническую базу, на которую возлагаются функции головной для создания спасательной службы ГО.

3.3. Начальники спасательных служб и их заместители назначаются решениями соответствующих руководителей ГО.

Задачи, организация и деятельность спасательных служб ГО

определяются положениями о спасательных службах ГО.

Положение о муниципальной спасательной службе ГО подписывается руководителем соответствующей спасательной службы ГО, согласовывается с руководителем соответствующей областной спасательной службы ГО (при создании службы на базе подразделений (организаций), входящих в состав областной спасательной службы ГО) и утверждается руководителем ГО муниципального образования.

Положение о спасательной службе ГО организации подписывается руководителем соответствующей спасательной службы ГО и утверждается руководителем ГО организации.

3.4. Для решения задач ГО руководителями спасательных служб ГО создаются штабы, в состав которых входит руководящий состав основных подразделений, на базе которых созданы службы, разрабатываются необходимые организационные и планирующие документы.

Начальник штаба спасательной службы ГО, как правило, назначается из числа заместителей начальников профильных управлений, начальников профильных отделов (групп), руководителей (заместителей руководителей) профильных организаций, входящих в состав спасательной службы ГО.

В состав штаба включаются заместители (помощники) и специалисты по направлениям деятельности, а также основной специалист, уполномоченный на решение задач службы и организации взаимодействия с Главным управлением МЧС России по субъекту РФ, другими службами и органами управления ГО.

3.5. Организация работы штабов спасательных служб ГО, порядок взаимодействия с другими службами и обеспечение мероприятий ГО определяются соответствующими постановлениями, указами и другими руководящими документами министерств, ведомств и органов ГОЧС.

3.6. Штаб спасательной службы ГО разрабатывает необходимые организационные и планирующие документы, осуществляет методическое руководство подготовки органов управления и сил службы.

3.7. План обеспечения мероприятий ГО спасательной службы ГО, определяющий организацию и порядок выполнения специальных задач, разрабатывается штабом спасательной службы ГО в соответствии с рекомендациями органов ГОЧС.

4. Управление спасательными службами ГО

4.1. Управление спасательными службами осуществляется органами местного самоуправления и организациями и заключается в осуществлении постоянного руководства со стороны соответствующих руководителей и их штабов подчиненными органами управления, силами и средствами, в обеспечении их готовности, организации деятельности, направленной на своевременное и успешное выполнение поставленных задач.

Основой управления спасательными службами ГО являются решения начальников служб и вышестоящих начальников. В основе управления лежит реализация принятых ранее решений с внесением в них необходимых уточнений с учетом конкретно складывающейся обстановки.

Инструкции и указания спасательных служб ГО по вопросам, входящим в

их компетенцию, обязательны для выполнения всеми подведомственными им структурными подразделениями, спасательными службами ГО организации.

Планирование обеспечения мероприятий ГО спасательными службами ГО осуществляется на основе планов ГО и защиты населения (планов ГО) субъекта РФ, ОМСУ и организаций.

4.2. Для обеспечения устойчивого управления спасательными службами ГО оборудуются повседневные, запасные и подвижные пункты управления.

5. Формирования спасательных служб ГО

5.1. В состав спасательных служб ГО могут входить НФГО, профессиональные АСФ, НАСФ и другие формирования (штатные и нештатные) в зависимости от выполняемых службами задач.

5.2. Количество и состав формирований спасательных служб ГО определяется с учетом объемов и характера решаемых службами задач в мирное и военное время, а также особенностей местных условий.

5.3. Создание, комплектование и оснащение формирований спасательных служб ГО осуществляется:

НФГО - в соответствии с Типовым порядком создания НФГО, утвержденным Приказом МЧС России от 18.12.2014 № 701;

НАСФ - в соответствии с Порядком создания НАСФ, утвержденным Приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999;

других АСФ и формирований - в соответствии с ведомственными нормативными правовыми актами.

5.4. Подготовка формирований спасательных служб ГО осуществляется в соответствии с примерными программами курсового обучения в области ГО и защиты от ЧС, утверждаемыми МЧС России, и на основании рабочих программ, разрабатываемыми штабами служб и утверждаемыми начальниками спасательных служб ГО.

5.5. Ответственность за подготовку сил и средств, включаемых в состав спасательных служб ГО, несут начальники служб, а также руководители организаций, на базе которых созданы эти силы.

6. Порядок финансового обеспечения спасательных служб ГО

Финансирование мероприятий ГО, включая подготовку и оснащение спасательных служб ГО, осуществляется соответственно:

созданных на базе ИОГВ – за счет областного бюджета;

созданных на базе ОМСУ - за счет средств местных бюджетов;

созданных на базе организаций независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности - за счет средств организаций.

Руководитель спасательной службы ГО _____
(подпись) (фамилия и инициалы)

Начальник управления (отдела) ГОЧС _____
(подпись) (фамилия и инициалы)

**Справка-доклад
о состоянии спасательной службы ГО
по состоянию
на 00.00 «__» _____ 20__ года**

Докладывает начальник спасательной службы ГО _____

Спасательная служба _____ создана в
(наименование службы ГО)

соответствии с постановлением Правительства Архангельской области
(реквизиты документа №, дата)

_____ ,
и предназначена для _____ обеспечения мероприятий гражданской обороны при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

По состоянию на 00.00 20__ . _____ службы созданы в _____ муниципальных образованиях (организациях).

В состав службы входят _____ формирования общей численностью _____ человека и _____ ед. техники.

Формирования службы:

оснащены техникой на _____ %;

обеспечены средствами индивидуальной защиты _____ ед., _____ %;

обеспечены медицинскими средствами _____ ед., _____ %;

запасы материально-технических средств в наличии _____ ед., _____ %, на сумму 0, 00 млн. рублей.

По состоянию на 00.00.0000 в результате сложившейся обстановки _____ спасательной службой проведены следующие мероприятия: *(мероприятия в соответствии с Планом обеспечения мероприятий гражданской обороны спасательной службой или Планом обеспечения действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера спасательной службой).*

Время готовности к выполнению задач в мирное 00 часов 00 минут и военное время 00 часов 00 минут.

Силы и средства службы готовы к выполнению задач по назначению.

Доклад закончил.

Руководитель спасательной службы _____