Приложение к письму

Главного управления МЧС России

по Архангельской области

Сведения о правоприменительной практике

органов надзорной деятельности

Главного управления МЧС России по Архангельской области

**Раздел 1.** Правоприменительная практика организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны и федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Перечень тематических вопросов по применению законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора** | **Актуальные вопросы, возникающие при применении законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора** |
| 1. | Подготовка с учетом применения риск- ориентированного подхода и «надзорных каникул» ежегодных планов проверок их направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры, в том числе при использовании правовых данных из информационных ресурсов: «Единый государственный реестр юридических лиц», «Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей» | 1. Пунктом 8 Правил формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее - КНМ) на очередной календарный год, утверждённых постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 №2428 установлен исчерпывающий перечень сведений о плановых КНМ, подлежащих включению в план. По результатам рассмотрения плана КНМ на 2023 год органами прокуратуры часть плановых КНМ была исключена по основанию нарушения требований постановлений Правительства РФ от 16.04.2021 № 604, пункта 10 постановления Правительства РФ от 27.10.2021 № 1844 в связи с отсутствием в паспортах КНМ в ЕРКНМ отметки о применении проверочного листа, использование которого при проведении плановых КНМ обязательно. При этом отсутствие отметки о применении проверочного листа является недостатком (замечанием) и не влияет на законность включения того или иного КНМ в план. Устранение указанного недостатка возможно на этапе корректировки рассмотренного плана, в случае принятия соответствующего решения органом прокуратуры.  Предлагаем внести в нормативные правовые акты, регламентирующие процесс формирования, рассмотрения и доработки ежегодного плана КНМ, изменения, устанавливающие перечень недостатков, влекущих исключение КНМ из плана.  2. По результатам рассмотрения плана КНМ на 2023 год органами прокуратуры часть плановых КНМ была исключена по основанию отсутствия объекта надзора в перечне объектов контроля по видам государственного контроля (надзора), содержащимся в едином реестре видов федерального государственного контроля (надзора). При этом указанные объекты на 01.10.2022 года были в полном объеме внесены в автоматизированную аналитическую систему поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС России» (далее — ААС КНД).  Предлагаем доработать функционал ААС КНД и единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора). |
| 2. | Отнесение объектов защиты к определенной категории риска в соответствии с установленными критериями, принятие решений об изменении ранее установленной категории риска | ААС КНД присвоение риска объектам надзора осуществляется при помощи модуля «Изменение (присвоение) категорий риска». При этом для пересмотра категории риска каждого объекта необходимо создание отдельной карточки изменения категорий риска, что создает дополнительную нагрузку на инспекторский состав.  Предлагаем доработать функционал ААС КНД, позволяющий рассчитывать категорию риска объекта надзора в автоматическом режиме после внесения соответствующих изменений в паспорт объекта в модуле «Реестр поднадзорных объектов» без перехода в иные модули. |
| 3. | Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры | Проблемные вопросы отсутствуют. |
| 4. | Исчисление и соблюдение сроков проведения плановых и внеплановых проверок | В соответствии с пунктом 42 Положения о Федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 (далее — Положение о ФГПН), оформление акта КНМ производится по месту нахождения органа ФГПН, проводившего КНМ. В связи со значительной площадью территории области некоторые населенные пункты расположены на значительном удалении от мест дислокации территориальных подразделений УНДиПР. В связи с этим, для проведения инспекционного визита на объекте надзора, расположенном в таком населенном пункте, инспектору нужен целый рабочий день, а иногда и больше. При этом только инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица. Как показывает практика, срок инспекционного визита необходимо увеличить до 2 рабочих дней. |
| 5. | Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок, полнота и качество исполнения государственных функций | Проблемные вопросы отсутствуют. |
| 6. | Оформление результатов проверок и принятие мер по их результатам | В соответствии с частью 10 статьи 65 ФЗ № 248 в случае, если проведение КНМ оказалось невозможным … инспектор составляет акт о невозможности проведения КНМ.  При этом ни приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», ни распоряжением МЧС России от 03.09.2021 № 777 «Об утверждении типовых форм документов, используемых должностными лицами органов государственного пожарного надзора при осуществлении федерального государственного пожарного надзора» бланк акт о невозможности проведения КНМ не предусмотрен.  Предлагаем внести соответствующие изменения. |
| 7. | Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями | Проблемные вопросы отсутствуют. |
| 8. | Работа с обращениями граждан и организаций, информацией от органов власти (должностных лиц органов надзорной деятельности МЧС России), средств массовой информации, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям | Проблемные вопросы отсутствуют. |
| 9. | Привлечение лиц к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении надзорных функций, в том числе оценка тяжести нарушений обязательных требований и выбор ответственности, к которой привлекается виновное лицо | 1. В настоящее время отсутствует ответственность аттестованного лица, выполнившего проект на средства обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию с нарушением действующих норм и правил (Федеральных законов, сводов правил, ГОСТов и т.д.), например, как для экспертов в области независимой оценке рисков.  Также не предусмотрена ответственность, если лицо выполнило проект на системы противопожарной защиты объекта без соответствующей аттестации или если срок действующей аттестации истек.  Предлагаем добавить в статью 20.4 КоАП РФ, например, часть 8 или 10 для установления ответственности за:  - выполнение работ по проектированию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию лицом без аттестации на право проектирования данных систем.  - выполнение работ по проектированию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию лицом, у которого истек срок действия аттестации на право проектирования данных систем.  - нарушение аттестованным лицом, имеющим право на проектирование средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию, действующих норм и правил при проектировании.  2. В связи с изменениями внесенными в статью 28.1 КоАП РФ, а также положениями ПП № 336 имеется правовая неопределенность по порядку возбуждения административных дел не в рамках КНМ (проверки по фактам пожаров, привлечение по материалам, содержащим достаточные признаки наличия административного правонарушения и т. д.). |
| 10. | Организация регистрации и учета проверок, в том числе при использовании Федеральной государственной информационной системой «Единый реестр проверок» | 1. 1. Нестабильная работа ФГИС ЕРКНМ, не позволяющая вносить установленные сведения в установленные сроки. 2. 2. Отсутствие функционала передачи сведений между ФГИС ЕРКНМ и ААС КНД осложняет работу инспекторов, создавая необходимость внесения сведений о проведенных КНМ и ПМ дважды. 3. 3. Функционалом ЕРКНМ в личном кабинете пользователя с ролью «работник КНО» не предусмотрен контроль за своевременностью внесения сведений, поэтому для контроля за деятельностью территориальных подразделений необходимо просматривать каждый паспорт КНМ. Предлагаем наделить пользователей с ролью «работник КНО» таким функционалом. |
| 11. | Рассмотрение заявлений организаций и граждан о выдаче заключений о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности | В соответствии с постановлением Правительства РФ от 14 сентября 2012 г. N 925 и приказом Минпромторга России от 17.12.2020 № 4468 для получения лицензии на осуществление деятельности по реализации пиротехнических изделий IV и V классов опасности необходимо предоставить заключение о соблюдении на объекте требований пожарной безопасности, выданное организацией, аккредитованной МЧС России (далее – Министерство, МЧС).  Вопросы разработки и утверждения порядка добровольной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области обеспечения пожарной безопасности, находятся в ведении Министерства. При этом на сайте МЧС России отсутствуют сведения (реестр) аккредитованных организаций. |
| 12. | Подготовка предложений по совершенствованию законодательства в соответствующей сфере надзорной деятельности | 1. ФЗ № 248 устанавливает гарантии защиты прав граждан как контролируемых лиц Положением о ФГПН, ФЗ № 248 установлено, что физические лица, владеющие, пользующиеся жилыми помещениями, не являются контролируемыми лицами, а соответствующие жилые помещения — объектами федерального государственного пожарного надзора.  Вместе с тем на индивидуальных земельных участках располагаются иные строения (бани, сараи, хозяйственные постройки, далее - постройки), которыми физические лица владеют или пользуются, но не проживают. К указанным земельным участкам и постройкам предъявляются определенные требования пожарной безопасности. В связи с этим в силу требований Положения о ФГПН, ФЗ № 248 такие земельные участки и постройки являются объектами федерального государственного пожарного надзора, подлежат учету.  Индивидуальные земельные участки и постройки используются гражданами, как и жилые помещения, исключительно в личных целях, и в данной сфере правоотношения граждан должны регулироваться гражданским законодательством.  Часть поступающих в Главное управление обращений граждан содержит факты нарушений требований пожарной безопасности именно на таких участках и в постройках. К примеру сосед в силу неприязненных отношений жалуется, что у его соседа в бане неисправная отопительная печь или электропроводка. При этом права и интересы других граждан не нарушаются, баня расположена на индивидуальном земельном участке, противопожарные расстояния до соседних участков и строений соблюдены.  Органы ФГПН обязаны рассматривать такие обращения, проводить в случае необходимости надзорные и профилактические мероприятия. При этом в силу статьи Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» гражданин обязан предоставить возможность должностным лицам органа ФГПН проводить обследования и проверки принадлежащих ему земельных участков и построек, несмотря на то, что они используются гражданином исключительно в личных целях.  В органах местного самоуправления учет таких построек не осуществляется, их количество на территории области может достигать сотни тысяч.  В связи с этим предлагаем внести в соответствующее законодательство РФ изменения о том, что индивидуальные земельные участки и расположенные на них постройки не подлежат федеральному государственному пожарному надзору либо внести в положение о ФГПН исключение об отсутствии необходимости их учета.  2. Приказом МЧС РФ от 28 мая 2012 г. № 291 утвержден Административный регламент МЧС России по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а также Приказом МЧС РФ от 24 августа 2015 г. № 473 утвержден Административный регламент МЧС России по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры которые в настоящее время противоречат действующему законодательству по оказанию государственных услуг по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности (в части сроков оказания услуг, порядка направления и приема документов и т. д.)  Предлагаем актуализировать данные административные регламенты.  3. В приказе МЧС России от 16.03.2020 № 171 «Об утверждении Административным регламентов МЧС России по предоставлению государственной услуги по регистрации декларации пожарной безопасности и формы декларации пожарной безопасности» отсутствует порядок присвоения регистрационного номера декларации пожарной безопасности (далее - ДПБ). Порядок присвоения регистрационного номера ДПБ определен отдельным приложением к письму заместителя Министра МЧС России Денисова И.П. от 24.04.2020 № ИТ-204.  При работе в Сервисе регистрации ДПБ (далее - Сервис) с декларациями, поступившими посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг или при внесении ДПБ в Сервис по окончании всех процедур присваивается отдельный регистрационный номер. При этом обязательность работы в Сервисе не устанавливается приказом МЧС России от 16.03.2020 № 171.  На основании выше изложенного предлагаем внести изменения в приказ МЧС России от 16.03.2020 № 171, установив:  - обязательность внесения ДПБ поступивших в бумажном виде в Сервис;  - использовать для регистрации ДПБ номер присваемавый Сервисом.  4. В соответствии с пунктом 7 Административного регламента МЧС России по предоставлению государственной услуги по регистрации декларации пожарной безопасности, утвержденного приказом МЧС России от 16.03.2020 № 171, на официальных сайтах территориальных органов следует размещает перечень зарегистрированных деклараций пожарной безопасности, при этом перечень деклараций находится в общем доступе в Электронных сервисах МЧС России ([https://digital.mchs.gov.ru](https://digital.mchs.gov.ru/)).  Предлагаем внести изменения в пункт 7 Административного регламента и исключить размещение перечня деклараций на официальных сайтах территориальных органов МЧС России. |
| 13. | Организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований | 1. В случае отсутствия у контрольного (надзорного) органа подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Контролируемое лицо вправе подать возражения в отношении предостережения, однако не несет обязанности по направлению в контрольный (надзорный) орган сведений о принятых мерах.  2. В соответствии с пунктом 11(4) ПП № 336 11(4) в отношении государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, может проводиться профилактический визит. Профилактический визит проводится в том числе в целях оценки соблюдения обязательных требований и предусматривает возможность проведения осмотра, отбора проб (образцов), истребования документов, испытания, инструментального обследования, экспертизы, то есть контрольных (надзорных) действий. Если по результатам такого профилактического визита выявлены нарушения обязательных требований, то контролируемому лицу или органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя контролируемого лица, выдается предписание об устранении выявленных нарушений.  Ни Положением о ФГПН, ни ПП № 336, ни функционалом ЕРКНМ не предусмотрен порядок проведения такого профилактического визита, проведения в ходе него надзорных действий, составления по его результатам документов, их регистрация в ЕРКНМ.  Предлагаем разработать соответствующий порядок. |
| 14. | Соблюдение обязательных для применения и исполнения на территории Таможенного союза требований к пиротехническим изделиям и связанным с ними процессам производства, перевозки, хранения, реализации, эксплуатации, утилизации и правил их идентификации в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества | Проблемные вопросы отсутствуют. |
| 15. | Межведомственное взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам осуществления федерального государственного пожарного надзора, надзоров в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. | В рамках оказания государственных услуг по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности и проведении аттестации на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию, отсутствует возможность получения необходимых сведений через СМЭВ (документы об образовании, сведения о поверках, о стаже работы, о документах, подтверждающих право собственности на здания, сооружения и помещения, необходимые для размещения работников). |

**Раздел № 2.** Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Перечень тематических вопросов по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности** | **Вопросы, возникающие при осуществлении надзора за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности** |
| 1. | Типичные нарушения обязательных требований и меры, принимаемые органами надзорной деятельности МЧС России по их профилактике | **Типичные нарушения в области обеспечения пожарной безопасности:**  Основные нарушения требований пожарной безопасности это:  - неисправность источников наружного противопожарного водоснабжения;  - несоответствие нормам противопожарных разделок и отступок при устройстве печного отопления;  - недостатки монтажа АУПС и СОУЭ, а также по исправности данных систем;  - нарушение требований к печному отоплению;  - нарушение требований к эвакуационным путям и выходам;  - нарушение требований к электроустановкам зданий и сооружений;  - нарушение требований к первичным средствам пожаротушения;  - нарушение требований к организации противопожарного режима организации Правил противопожарного режима в Российской Федерации;  - несоблюдение требуемых противопожарных разрывов между зданиями и сооружениями;  - сжигание мусора;  **Принимаемые меры по профилактике:**  - информирование через средства массовой информации о необходимости соблюдения требований пожарной безопасности;  - проведение инструктажей с вручением памяток по пожарной безопасности;  - проведение собраний граждан;  - выдача предостережений;  - проведение публичных слушаний результатов правоприменительной практики и т.д.  **Типичные нарушения в области ГО:**  - отсутствуют ордера и планы размещения работников (членов семей) на случай эвакуации;  - не создано нештатное-аварийное спасательное формирование;  - отсутствие локальной системы оповещения;  - отсутствие средств индивидуальной защиты (противогазов и медицинских средств индивидуальной защиты (КИМГЗ);  - отсутствие обучения уполномоченных работников организации;  - нарушение требований ГО содержания (эксплуатации) защитного сооружения.  **Типичные нарушения в области ЗНТЧС:**  - отсутствие локальной системы оповещения;  - отсутствие средств индивидуальной защиты (противогазов и медицинских средств индивидуальной защиты (КИМГЗ);  - отсутствие обучения уполномоченных работников организации;  - не разработан паспорт безопасности опасного объекта.  **Принимаемые меры по профилактике:**  **-** УНДиПР Главного правления МЧС России по Архангельской области в подготовлены методические рекомендации с перечнем требований, предъявляемых к организациям и органам местного самоуправления в области гражданской обороны и к организациям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Данные разработки заранее направляются в проверяемые организации, посредством электронной почты, с целью заблаговременной подготовки к проверкам. Возникающие вопросы решаются перед проверкой в ходе консультаций;  - информирование через средства массовой информации о необходимости соблюдения обязательных требований;  - проведение инструктажей с вручением памяток по пожарной безопасности;  **-** проведение публичных слушаний результатов правоприменительной практики и т.д.  **Типичные нарушения в области лицензированной деятельности:**  - отсутствие соответствующего образования у ответственного за лицензируемые виды работ и повышения квалификации у работников, выполняющих лицензионные виды работ;  - отсутствие необходимого стажа у ответственного за лицензируемые виды работ;  - отсутствие оборудования, необходимого для выполнения лицензионных видов работ либо использование одного и того же оборудования несколькими арендаторами;  - не проводится поверка оборудования, согласно паспорта завода изготовителя.  **Принимаемые меры по профилактике:**  - информирование через средства массовой информации о необходимости соблюдения обязательных требований;  - проведение разъяснительной и консультационной работы;  - проведение публичных мероприятий, семинаров и т.д. |
| 2. | Вопросы применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов, в том числе вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований, а равно применения, которых на практике по различным причинам не целесообразно | 1. В соответствии с примечанием к пункту 6.2.1 СП 10.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Внутренний противопожарный водопровод. Нормы и правила проектирования» (далее - СП 10) размещение ПК на чердаках, в технических этажах, в техподпольях и подвальных этажах следует предусматривать при условии обращения и/или хранения в указанных помещениях горючих веществ и материалов (Г1 - Г4). При этом, согласно п. 16 ППР чердаки, технические, подвальные и цокольные этажи, подполья и другие технические помещения запрещено использовать для организации производственных участков, мастерских, а также для хранения любых предметов.  2. Согласно пункту 5.4.3 СП 2.13130.2020 не допускается использовать средства огнезащиты в местах, исключающих возможность их периодической замены или восстановления, а также контроля их состояния. При этом, в соответствии с СП 17.13330.2017 «Кровли. Актуализированная редакция СНиП II-26-76» конструктивные решения кровель (пункты 3.1.13, пункт 4.4, приложение Е рис.2) предусмотрены с водозащитной пленкой между стропилами и обрешеткой и контробрешеткой, что исключает повторную обработку и проверку огнезащиты обрешетки. При этом используемый материал для водозащиты, как правило, является горючим.  3. В соответствии с требованиями п.6.2.16 СП 484.1311500.2020 жилые помещения (комнаты), прихожие (при их наличии) и коридоры квартир следует оборудовать автономными дымовыми ИП вне зависимости от этажности здания, в том числе в одноквартирных и блокированных жилых домах. Таким образом, установка АДПИ в кухнях не требуется. Вместе с тем, согласно пункту 7.3.5 СП 54.13330.2016 «Здания жилые многоквартирные» жилые комнаты и кухни квартир и общежитий квартирного типа следует оборудовать автономными дымовыми пожарными извещателями, соответствующими требованиям нормативных документов по пожарной безопасности.  4. В своде правил СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным решениям и конструктивным решениям», утвержденного приказом МЧС России от 24.04.2013 № 288 (далее - Свод правил), используется термины «продольная сторона» и «поперечная сторона», при этом отсутствует их четкая формулировка, что создает определенные затруднения у судебных органов и граждан при рассмотрении дел в судебном порядке.  На основании этого предлагаем дополнить раздел 3 Свода правил данными терминами с соответствующими определениями.  5. Согласно ч. 7 ст. 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее- Технический регламент) в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 системы пожарной сигнализации должны автоматически дублировать сигнал о возникновении пожара в подразделение пожарной охраны.  При этом не указывается, в какое подразделение пожарной охраны должен дублироваться данный сигнал, в связи с чем происходят разногласия с подразделениями Федеральной службы исполнения наказания России, желающими самостоятельно принимать дублирующие сигналы о пожарах из своих учреждений в свои подразделения ведомственной пожарной охраны, которые порой находятся значительно дальше чем имеющиеся подразделения Государственной противопожарной службы.  В связи с этим предлагаем внести изменения в ч. 7 ст. 83 Технического регламента изложив её в следующей редакции:  *«Системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на прибор приемно-контрольный пожарный, устанавливаемый в помещении дежурного персонала, или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 с автоматическим дублированием этих сигналов в* ***ближайшее*** *подразделение пожарной охраны* ***Государственной противопожарной службы,******обеспеченное диспетчерской службой, предназначенной для приема информации о пожаре и направления сил  и средств пожарно-спасательного гарнизона на пожар,*** *с использованием системы передачи извещений о пожаре».* |
| 3. | Применение обязательных требований законодательства при наличии данных требований в нескольких нормативных правовых актах, в том числе при недостаточной их ясности, противоречивости и согласованности друг с другом | 1. В пункте 8.9 СП 7.13130.2013 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности» установлен запрет на устройство открывающихся окон в незадымляемых лестничных клетках типа Н2, что противоречит требованию пункта 5.4.16 СП 2.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты», согласно которому допускается в конструкции данных окон наличие устройств, обеспечивающих их открывание только в период обслуживания, мытья и ремонта. Предлагаем устранить противоречия требований норм.  2. В соответствии с пунктами 6.1.26, 9.6 СП 10 патрубки от насосных установок и сухотрубов снаружи здания должны быть установлены на высоте 1,20 +/- 0,15 м от отметки земли до горизонтальной оси патрубка. При этом в соответствии с пунктом 12.18 СП 10 патрубки располагаются на высоте (1,50±0,15) м относительно горизонтальной оси клапана. Предлагаем устранить противоречия требований норм.  3. Согласно пункту 1.4 СП 10 ВПВ не требуется в зданиях общеобразовательных организаций (школах, гимназиях, лицеях, кроме школ-интернатов). В соответствии со ст. 32 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-Ф3 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Технический регламент) к классу функциональной пожарной опасности Ф 4.1 также относятся здания организаций дополнительного образования детей и профессиональных образовательных организаций. При этом в таблице 7.1 СП 10, определяющей количество ПК-с и минимальный расход диктующего ПК-с, отсутствуют требования к зданиям класса функциональной пожарной опасности Ф 4.1.  4. В соответствии со ст. 98 Технического регламента производственные объекты с площадками размером более 5 гектаров должны иметь не менее двух въездов. При этом не уточняется их расположение относительно друг друга (рассредоточенность).  5. Согласно п. 8.1.7 СП 4.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» конструкция дорожной одежды проездов (в том числе укрепленных газонов, газонных решеток) для пожарной техники, а также площадок для ее установки должны быть рассчитаны на нагрузку от пожарных автомобилей. Данное требование не содержит ссылок на документы в области стандартизации и возможность нормативного обоснования выбранного типа конструкций дорожного покрытия при проектировании.  6. Согласно пп. «а» п. 16 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 (далее - ППР), на объектах защиты запрещается хранить в подвальных, цокольных и подземных этажах порох, взрывчатые вещества, пиротехнические изделия, баллоны с горючими газами, товары в аэрозольной упаковке, отходы любых классов опасности и другие пожаровзрывоопасные вещества и материалы. В соответствии с п. 113 ППР запрещается хранение патронов к оружию в подвальных помещениях.  Таким образом, можно сделать вывод, что хранение (продажа) патронов допускается в цокольных этажах торгового назначения, что противоречит требованиям пп. «а» п. 16 ППР.  На основании этого предлагаем четко определить места, где разрешается осуществлять продажу и хранение пороха, капсюлей и патронов. |
| 4. | Предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на основе анализа правоприменительной практики надзорной деятельности. | **В области обеспечения пожарной безопасности:**  1. Предлагаем устранить противоречия требований действующих норм, указанные в п. 3 раздела 2.  2. Предлагаем дополнить пункт 1.4 СП 10 словами «*в зданиях организаций дополнительного образования детей, профессиональных образовательных организаций»*, либо дополнить таблицу 7.1 СП 10 требованиями к зданиям Ф 4.1.  3. Предлагаем дополнить ст. 98 Технического регламента словами «рассредоточенных въездов» либо указать минимально допустимое расстояние между въездами. |