



МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

(МЧС РОССИИ)

30.09.2020

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

П Р И К А З
ЗАРЕГИСТРИРОВАНО

Москва
Регистрационный № 60609

№ 432

от "28" октября 2020.

Об утверждении Правил пользования пляжами в Российской Федерации

В соответствии с пунктом 7 Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. № 835¹, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые Правила пользования пляжами в Российской Федерации (далее – Правила).

2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2021 г., за исключением главы III Правил, которая вступает в силу с 1 июля 2021 г.

3. Положения главы V Правил признаются утратившими силу с 1 июля 2021 г.

4. Настоящий приказ действует до 1 сентября 2026 г.

Министр

Е.Н. Зиничев

¹ Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5499; 2013, № 30, ст. 4123.

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом МЧС России
от 30.09.2020 № 732

Правила пользования пляжами в Российской Федерации

I. Общие положения

1.1. Правила устанавливают порядок пользования пляжами, которые оборудуются специально для купания (далее – пляжи) на водных объектах Российской Федерации (далее – Правила).

1.2. Учет пляжей осуществляется территориальными органами Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, входящими в состав территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – подразделения ГИМС МЧС России)¹.

1.3. Правила являются обязательными для исполнения юридическими лицами, физическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими в собственности или на ином законном основании, в соответствии с законодательством Российской Федерации, земельный участок, предназначенный для оборудования и эксплуатации пляжа (далее – владельцы пляжа) и посетителями пляжей.

II. Организация безопасного использования пляжей

2.1. Организация пользования пляжами осуществляется с соблюдением требований водного², земельного³, градостроительного⁴ законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения⁵.

¹ Подпункты 3 и 10 пункта 5 Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. № 835.

² Водный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; 2013, № 43, ст. 5452).

³ Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2020, № 11, ст. 1639).

⁴ Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1 (часть 1), ст. 16; 2020, № 31 (часть I), ст. 5023).

⁵ Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 № 52-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 14, ст. 1650; 2008, № 52 (часть I), ст. 6223).

2.2. Владелец пляжа обеспечивает обозначение границы акватории, отведенной для купания (далее – зона купания).

Не допускается использовать для обозначения границы зоны купания предметы, которые могут быть похожи на плавающий бытовой мусор (в частности, бутылки, канистры).

2.3. Купание детей и лиц, не умеющих плавать, допускается на специально отведенном участке зоны купания.

2.4. Купание должно ограничиваться владельцем пляжа с применением сигнального флага желтого цвета, информирующего об опасности нахождения в воде лиц, не имеющих навыков плавания, людей, имеющих хронические заболевания, и детей, в следующих случаях:

при воздействии ветра силой 5,5 – 7,9 метров в секунду и волн высотой 1,2 – 1,5 метров;

при возникновении периодических кратковременных (не более 5 – 7 минут) течений скоростью 0,5 – 0,7 метров в секунду.

2.5. Купание должно запрещаться владельцем пляжа с применением сигнального флага красного (черного) цвета, информирующего об опасности нахождения людей в воде, в следующих случаях:

при получении штормового предупреждения;

при воздействии ветра силой более 7,9 метров в секунду и волн высотой более 1,5 метров;

при наличии течений скоростью более 0,5 метров в секунду;

при повышении уровня воды со скоростью более 0,2 метров в сутки;

при загрязнении водного объекта нефтепродуктами, сточными водами промышленных, сельскохозяйственных и коммунальных предприятий, бытовыми сточными водами, хозяйственно-бытовыми и льяльными водами судов водного транспорта;

при получении санитарно-эпидемиологического заключения уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере государственного санитарно-эпидемиологического надзора о несоответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта для купания⁶.

2.6. Владелец пляжа в целях предупреждения несчастных случаев и оказания помощи людям, терпящим бедствие на воде, организует работу спасательного поста (далее – пост) с дежурством спасателей или матросов-спасателей (далее – спасатели) в установленное время работы пляжа независимо от наличия запрета на купание.

Пост должен обеспечивать обзрение всей зоны купания спасателями и их реагирование на происшествия, которые могут привести к гибели или травмированию посетителей пляжа.

⁶ Статья 18 Федерального закона от 30 марта 1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Используемые на посту спасательные средства должны быть промышленного изготовления и быть сертифицированы⁷.

Спасатели обязаны постоянно следить за безопасностью посетителей, принимать меры по предупреждению случаев нарушения требований главы IV Правил.

2.7. На пляжах организаций отдыха и оздоровления детей в период купания детей спасательная лодка со спасателем должна находиться не далее 2 метров от внешней стороны границы зоны купания.

В местах обучения плаванию должны быть средства, обеспечивающие безопасность обучаемых лиц (в частности, плавательные доски, спасательные круги, шесты, плавательные поддерживающие пояса, электромегафоны).

2.8. На пляжах запрещается:

функционирование зоны купания в темное время суток (астрономическое, с захода до восхода солнца);

размещение в зоне купания пунктов проката маломерных судов;

спуск в воду и движение маломерных судов в зоне купания (за исключением спасательных судов).

III. Обязанности владельца пляжа

3.1. В целях охраны жизни людей на пляжах владелец пляжа обязан:

3.1.1. Обеспечить проведение водолазного обследования и очистку дна участка акватории водного объекта, отведенного для купания, в границах зоны купания от водных растений, коряг, стекла, камней и предметов, создающих угрозу жизни и здоровью посетителей пляжа.

3.1.2. Обеспечить на весь период его эксплуатации оборудование и содержание пляжа в соответствии с требованиями, установленными правилами охраны жизни людей на водных объектах, утверждаемыми в соответствии с пунктом 8 статьи 25 Водного кодекса Российской Федерации⁸ (далее – правила охраны жизни людей на водных объектах).

3.1.3. Обеспечить создание и работу поста на весь период эксплуатации пляжа.

3.1.4. Осуществлять мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и происшествий на пляже.

3.1.5. Обеспечить информирование посетителей:

⁷ Подпункт 3 пункта 76 статьи 7 технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов», принятого решением Совета Евразийской экономической комиссии от 15 июня 2012 г. № 33 (Официальный сайт Комиссии Таможенного союза <http://www.tsouz.ru/>, 18.06.2012). Является обязательным для Российской Федерации в соответствии с Договором о Евразийской экономической комиссии от 18.11.2011, ратифицированным Федеральным законом от 01.12.2011 № 374-ФЗ «О ратификации Договора о Евразийской экономической комиссии» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 49, ст. 7052); а также Договором о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, ратифицированным Федеральным законом от 03.10.2014 № 279-ФЗ «О ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 40, ст. 5310).

⁸ Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; 2020, № 17, ст. 2725.

о возможности купания и безопасного пользования пляжем путем установки сигнальных флагов, звукового оповещения, установки знаков безопасности и размещением информации на информационных стендах;

о режиме работы пляжа, его владельце, обслуживающей организации и их реквизитах, телефонах;

о приемах оказания первой помощи людям и мерах по профилактике несчастных случаев с людьми на воде;

о прогнозе погоды на текущую дату, температуре воды и воздуха;

о схеме пляжа и зоны купания с указанием опасных мест и глубин, мест расположения спасателей;

о номерах телефонов подразделений аварийно-спасательных служб или формирований, скорой медицинской помощи и полиции.

3.1.6. Информировать экстренные оперативные службы о чрезвычайных ситуациях и происшествиях на пляже.

3.2. Владелец пляжа должен выполнять мероприятия, предусмотренные условиями договора водопользования, или решения о предоставлении водного объекта в пользование.

3.3. Ежегодно перед началом эксплуатации пляжа его владелец направляет в подразделение ГИМС МЧС России заявление-декларацию, рекомендуемый образец которого приведен в приложении № 1 к Правилам.

Заявление-декларация представляется владельцем пляжа в подразделение ГИМС МЧС России по месту его нахождения не менее чем за 30 календарных дней до планируемой даты начала эксплуатации пляжа, указанной в заявлении-декларации.

К заявлению-декларации могут прикладываться выдержки из проектной (эксплуатационной) документации пляжа, подтверждающие достоверность сведений, указанных в заявлении-декларации.

3.4. Подача заявления-декларации осуществляется одним из следующих способов:

3.4.1. на бумажном носителе:

почтовой связью;

нарочным;

3.4.2. в электронном виде:

с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

с помощью информационных ресурсов МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3.5. Должностные лица подразделения ГИМС МЧС России в течение 5 рабочих дней со дня поступления заявления-декларации проверяют достоверность его заполнения, а также приложенные документы. В случае достоверности сведений, содержащихся в заявлении-декларации, должностные лица ГИМС МЧС России осуществляют ее регистрацию путем присвоения регистрационного номера.

Регистрационный номер состоит из двух частей. Первая часть номера состоит из кода субъекта Российской Федерации, в котором осуществлена регистрация заявления-декларации. Вторая часть номера состоит из четырехзначного порядкового номера.

3.6. В адрес владельца пляжа должностным лицом ГИМС МЧС России в течение 5 рабочих дней со дня его поступления направляется уведомление о регистрации заявления-декларации с информацией о присвоенном регистрационном номере.

Уведомление направляется способом, указанном в заявлении-декларации.

3.7. В случае направления недостоверной информации, содержащейся в заявлении-декларации, владелец пляжа информируется о необходимости направления в подразделение ГИМС МЧС России уточняющих сведений.

3.8. В случае изменения сведений, указанных в зарегистрированном заявлении-декларации, владелец пляжа направляет информацию об указанных изменениях в подразделение ГИМС МЧС России, осуществившее регистрацию заявления-декларации, в срок не позднее 3 рабочих дней со дня наступления таких изменений.

3.9. В случае смены владельца пляжа заявление-декларация подлежит повторному направлению в срок не позднее 3 рабочих дней после оформления прав нового владельца.

IV. Обязанности посетителей пляжей

4.1. Посетители пляжей обязаны:

4.1.1. Осуществлять купание в отведенных для этого местах.

4.1.2. Выполнять требования, установленные правилами охраны жизни людей на водных объектах.

4.1.3. Не допускать порчи имущества и оборудования пляжа.

4.1.4. Информировать экстренные оперативные службы, спасателей о происшествиях на пляже и чрезвычайных ситуациях на водных объектах.

4.2. Посетителям пляжей запрещается:

4.2.1. Загрязнять и засорять зону купания и территорию пляжа.

4.2.2. Использовать не по назначению оборудование пляжа и спасательные средства.

4.2.3. Купаться при подъеме красного (черного) флага, означающего что купание запрещено.

4.2.4. Заплывать за буйки, обозначающие границы зоны купания.

4.2.5. Плавать на предметах (средствах), не предназначенных для плавания (в том числе досках, бревнах, лежаках).

4.2.6. Срывать или притапливать буйки, менять местоположение ограждений, обозначающих границы зоны купания, прыгать в воду с не приспособленных для этих целей сооружений.

4.2.7. Приводить с собой на пляж животных, за исключением собак-поводырей.

4.2.8. Играть в спортивные игры в не отведенных для этих целей местах, а также допускать действия на воде, связанные с подбрасыванием, нырянием и захватом купающихся.

4.2.9. Подавать ложные сигналы тревоги.

4.2.10. Оставлять без присмотра детей независимо от наличия у них навыков плавания.

V. Переходные положения

5.1. До 1 июля 2021 г. пользование пляжами допускается на основании разрешений на эксплуатацию, выданных подразделениями ГИМС МЧС России по результатам технических освидетельствований.

5.2. Разрешение на эксплуатацию пляжа выдается при соответствии технического состояния требованиям правил охраны жизни людей на водных объектах и оформляется актом в двух экземплярах, рекомендуемый образец которого приведен в приложении № 2 к Правилам.

Приложение № 1
к Правилам пользования пляжами
в Российской Федерации, утвержденным
приказом МЧС России от 30.09.2020 № 732

Рекомендуемый образец

Заявление-декларация

1. Сведения о пляже

Субъект Российской Федерации

Адрес (местоположение) пляжа

Населенный пункт (тип,
наименование)

Количество посетителей купание,
которых предусмотрено на пляже

Протяженность береговой полосы
пляжа

Площадь зоны купания

Адрес сайта пляжа в информационно-
телекоммуникационной сети
«Интернет» (при наличии)

Планируемая дата начала работы
пляжа в текущем году

2. Уведомление о регистрации заявления-декларации прошу направить по указанному в разделе 3:

адресу электронной почты , почтовому адресу , телефону

3. Сведения о правообладателе пляжа:

3.1. Юридическое лицо

Наименование юридического лица
(организационно-правовая форма /
полное наименование)

ОГРН

ИНН / КПП

Почтовый адрес

Адрес электронной почты (при наличии)

Телефон (при наличии)

3.2. Индивидуальный предприниматель

Фамилия, имя, отчество (при наличии)

ОГРНИП

ИНН

СНИЛС

Наименование, серия и номер документа, удостоверяющего личность, дата выдачи

Телефон (при наличии)

Адрес электронной почты (при наличии)

Адрес регистрации по месту жительства или по месту пребывания

3.3. Физическое лицо

Фамилия, имя, отчество (при наличии)

СНИЛС

ИНН (при наличии)

Наименование, серия и номер документа, удостоверяющего личность, дата выдачи

Адрес регистрации по месту жительства

Телефон (при наличии)

Адрес электронной почты (при наличии)

4. Настоящей декларацией подтверждается выполнение на пляже требований правил пользования охраны жизни людей на водных объектах:

	ДА	НЕТ	Не предусмотрено проектной/ эксплуатационной документацией
4.1. Проведено ли водолазное обследование и очистка дна в границах зоны купания от водных растений, коряг, стекла, камней и предметов, создающих угрозу жизни и здоровью посетителей пляжа?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
4.2. Обеспечено ли обозначение границы зоны купания?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
4.3. Предусмотрен ли участок акватории для купания детей и лиц, не умеющих плавать в зоне купания?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4.4. Обладают ли мостки, трапы, сходни, плоты и вышки, установленные на территории и акватории пляжа, прочностью и устойчивостью, позволяющими выдержать нагрузки, которым они подвергаются в спецификационных условиях эксплуатации?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4.5. Размещены ли на береговой полосе пляжа спасательные средства?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4.6. Обеспечено ли информирование посетителей:			
4.6.1. О возможности купания и безопасного пользования пляжем путем установки сигнальных флагов, звукового оповещения, установки знаков безопасности и размещением информации на информационных стендах?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
4.6.2. О режиме работы пляжа, его владельце, обслуживающей организации, и их реквизитах, телефонах?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
4.6.3. О приемах оказания первой помощи людям и мерах по профилактике несчастных случаев с людьми на воде?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
4.6.4. О прогнозе погоды на текущую дату, температуре воды и воздуха?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
4.6.5. О схеме пляжа и зоны купания с указанием опасных мест, и глубин, мест расположения спасателей;	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
4.6.6. о номерах телефонов подразделений аварийно-спасательных служб или формирований, скорой медицинской помощи и полиции?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

4.7. Оснащен ли пляж средствами телефонной и громкоговорящей связи?

4.8. Создан ли на пляже спасательный пост с дежурством спасателей на время работы пляжа?

4.9. Предусмотрены ли в зоне купания ограничения на размещение пунктов проката маломерных судов?

5. Достоверность и полноту сведений, указанных в настоящей декларации, а также согласие на обработку персональных данных (сбор, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), использование, распространение (в том числе передачу), обезличивание, блокирование, уничтожение персональных данных, а также иные действия, необходимые для обработки персональных данных) в целях осуществления государственного контроля (надзора) за использованием пляжем подтверждаю.

Дата «__» _____ 202__ г.

(подпись)

М.П. (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (при наличии))

Приложение № 2
к Правилам пользования пляжами
в Российской Федерации, утвержденным
приказом МЧС России от 30.09.2020 № 732

Рекомендуемый образец

АКТ
освидетельствования пляжа

(наименование пляжа)

(место расположения, адрес)

Сведения о владельце пляжа

(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального
предпринимателя или физического лица)

(адрес)

контактный телефон (при наличии) _____

Фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность лица, ответственного за
пользование пляжем

Сведения о должностном лице, проводящим ежегодное освидетельствование
пляжа

(наименование должности, наименование подразделения ГИМС МЧС России)

(фамилия, имя, отчество (при наличии))

Настоящий акт составлен о том, что на поименованном пляже в результате его
ежегодного освидетельствования установлено:

1. Пляж организован согласно: _____

(указать перечень

документации)

2. Территория пляжа _____ квадратных метров, допускает размещение _____
человек.

Зона купания _____ квадратных метров, допускает купание _____ человек.

3. Наличие и укомплектованность спасательных постов: _____

4. Наличие спасателей: _____
(количество, наличие допуска к спасанию)

5. Техническое состояние:
мостков _____
(количество и соответствие требованиям)

вышек _____
(количество и соответствие требованиям)

детских купален _____
(количество и соответствие требованиям)

6. Обозначение границ заплыва в зоне купания: _____
(соответствие требованиям)

7. Наличие акта водолазного обследования дна пляжа: _____

8. Наличие профилактических наглядных материалов по предупреждению несчастных случаев на воде: _____

9. Наличие средств связи для вызова экстренных служб: _____

10. Организация оповещения отдыхающих о гидрометеобстановке: _____

Заключение по результатам ежегодного освидетельствования:

Должностное лицо ГИМС МЧС России, проводившее ежегодное освидетельствование пляжа:

(фамилия, имя, отчество (при наличии))

(подпись)

Владелец пляжа или должностное лицо, ответственное за пользование пляжем:

(фамилия, имя, отчество (при наличии))

(подпись)

« _____ » _____ 20 _____ г.